Общественная палата Вологодской области
АНО «Ресурсный центр поддержки
социально ориентированных некоммерческих организаций «ИНИЦИАТИВА»

В. В. Приятелев,
О. В. Воскресенская, Ю. И. Пужаева

ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

Вологда
2021

УДК 321 (470.12)
ББК 66.7 (2Рос-4Вол)
П77

Информационно-аналитический доклад подготовлен
при поддержке Правительства Вологодской области

Информационно-аналитический доклад подготовлен
АНО «Ресурсный центр поддержки социально ориентированных
некоммерческих организаций «ИНИЦИАТИВА»

Фотоматериалы – Общественная палата Вологодской области

Приятелев, В. В.
П77 Доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Вологодской области в 2021 году./В. В. Приятелев, О. В. Воскресенская, Ю. И. Пужаева; Общественная палата Вологодской области, Ресурсный центр НКО «Инициатива». Вологда, Арника, 2021. 168 с.: ил.

ISBN 978-5-4429-0097-2

УДК 321 (470.12)
ББК 66.7 (2Рос-4Вол)

© Приятелев В. В., Воскресенская О. В., Пужаева Ю. И., 2021
© Общественная палата Вологодской области, 2021
© Издательство «Арника», оформление, 2021

Содержание

Вступительное слово губернатора Вологодской области
О. А. Кувшинникова 4

Приветственное слово председателя
Законодательного собрания Вологодской области А. Н. Луценко..... 6

Введение 9

1. Ключевые направления деятельности Общественной палаты Вологодской области в 2021 году.....10
1.1 Общественный контроль.....12
1.2 Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов 23
1.3 Общественная палата — площадка для медиации 31
1.4 Организационно-методическая поддержка..... 36

2. Структура некоммерческих организаций Вологодской области 40

3. Успешные практики 44
3.1 Участие НКО в национальных конкурсах..... 44
3.2 Участие НКО в конкурсах на предоставление субсидий
социально ориентированным некоммерческим организациям
за счет средств областного бюджета Вологодской области..... 60

4. Позиции Вологодской области в общероссийском рейтинге развития сектора НКО..... 63

Заключение 68



Уважаемые вологжане!

Общественное мнение является одним из основных каналов получения качественной информации, отражающей отношение широких слоев населения к деятельности органов власти. Общественная палата Вологодской области как самый авторитетный институт гражданского общества занимает позицию надежного партнера региональной власти в вопросах получения обратной связи от жителей области. На протяжении десятилетия Общественная палата выступает эффективной площадкой для диалога между властью и обществом, что позволяет оперативно решать проблемы, существующие на территориях, воплощать в жизнь инициативы активных граждан, выполнять задачи, которые ставит перед нами высшее руководство страны.

Анализ актуальных тенденций общественной жизни в текущем году демонстрирует активное включение региональной Общественной палаты во взаимодействии с некоммерческим сектором, общественными объединениями, научным и профессиональным сообществом, с общественными советами при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в решение наиболее острых социальных проблем; поиск конкретных путей решения, осуществление контроля за исполнением.

С 2018 года Общественная палата успешно организует процесс общественного наблюдения в рамках избирательных кампаний. В текущем году во время выборов

депутатов в Государственную Думу Российской Федерации и Законодательное Собрание области Общественная палата на высоком уровне обеспечила работу общественных наблюдателей, а также впервые организовала работу центра видеонаблюдения по мониторингу реализации избирательных прав граждан.

Значимую помощь и поддержку вологжанам и Правительству области на протяжении всего периода борьбы с пандемией новой коронавирусной инфекции продолжают оказывать члены региональной Общественной палаты, руководители областных некоммерческих организаций, неравнодушные граждане. В условиях введения мер ограничительного характера гражданское общество продемонстрировало солидарность с государством в борьбе с пандемией.

За прошедший период работы Общественной палатой накоплен огромный опыт: реализованы многие важные инициативы и проекты, организованы социально значимые мероприятия, проведены независимые экспертизы нормативных правовых актов, осуществляется общественный контроль.

Общественная палата Вологодской области по праву считается одной из лучших в Российской Федерации. Деятельность Палаты не раз отмечалась на федеральном уровне. В текущем году практика работы Общественной палаты вновь высоко оценена федеральными экспертами. Благодаря совместным усилиям представителей Палаты и некоммерческого сектора области, регионального Правительства Вологодская область заняла одну из лидирующих позиций в федеральном рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора.

Благодарю за проделанную в текущем году работу и выражаю надежду на дальнейшее плодотворное сотрудничество. Желаю всем оптимизма, новых проектов, идей и дальнейших успехов в общественной деятельности.

Губернатор области
О.А. Кувшинников



Уважаемые коллеги!

Общественная палата Вологодской области является эффективным каналом обратной связи, площадкой для выстраивания коммуникаций между властью и обществом. Каждый из вас своей твердой гражданской позицией, активной общественной деятельностью, достигнутыми результатами заслужил уважение среди вологжан и своих коллег в других регионах России.

Сегодня вы — лидеры общественного мнения, представляете интересы ведущих социальных и профессиональных групп региона: добровольческих, экологических, патриотических, ветеранских, молодежных, культурно-просветительских, национальных, религиозных и других общественных движений. На каждом из вас лежит большая ответственность — вы содействуете тому, чтобы голос каждой социальной группы, даже самой малой, был услышан и учтён при принятии решений, в том числе, — ключевых законодательных инициатив. Это необходимо для защиты прав и законных интересов вологжан.

В Докладе содержится оценка состояния институтов гражданского общества, активности некоммерческих организаций региона, основные направления деятельности Общественной палаты области, общественных советов, действующих при органах власти разных уровней. Благодаря продуктивному взаимодействию органов власти и общественных организаций, Вологодская область впервые

заняла по итогам 2021 года второе место среди субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора.

Уверен, лучшие практики, нашедшие отражение в Докладе, в будущем для многих и многих вологжан послужат успешным примером. Будем двигаться в этом направлении вместе, ведь вы, как и депутаты Законодательного Собрания области, получили кредит доверия вологжан, который нужно постоянно подтверждать делом.

Желаю новых, интересных и успешно реализованных инициатив на благо жителей Вологодской области!

Председатель
Законодательного Собрания области
А. Н. Луценко

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Общественной палаты Вологодской области (далее — ОП ВО, Общественная палата) представляет ключевые результаты, характеризующие состояние развития институтов гражданского общества в Вологодской области в 2021 году.

Цель доклада — объективная и открытая оценка работы Общественной палаты Вологодской области V созыва, Общественных советов при федеральных органах государственной власти, Общественных советов муниципальных образований, некоммерческих организаций по консолидации гражданского общества.

В докладе обобщена информация по приоритетным формам работы Общественной палаты Вологодской области V созыва, рассмотрены наиболее актуальные проблемы, которые решались в рамках обсуждений и публичных слушаний, обозначены основные тенденции общественной жизни региона в текущем году. Отражены сведения, полученные в ходе встреч членов Общественной палаты, общественных советов, экспертов с жителями Вологодской области во время личных, выездных, совместных приемов, прямых линий, обсуждений на официальных интернет-площадках; данные, полученные при посещении объектов социальной инфраструктуры и учреждений. В докладе содержатся официальные статистические данные, представляющие структуру и динамику развития некоммерческих организаций Вологодской области.

При подготовке доклада использовались материалы комиссий и рабочих групп Общественной палаты Вологодской области, а также материалы, размещенные на официальных информационных ресурсах. Доклад является открытым для доступа неограниченного круга лиц. При цитировании доклада или упоминании содержащихся в нем сведений ссылка обязательна.

1. КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

Общественная палата Вологодской области в 2021 году упрочила свои позиции ключевого института развития гражданского общества региона, обеспечивающего поддержку гражданских инициатив и открытый диалог власти и общества. Представленные результаты деятельности Общественной палаты стали возможны в немалой степени благодаря тесному взаимодействию с органами государственной власти, местного самоуправления, некоммерческими организациями, экспертным сообществом и гражданами.

В 2021 году в Общественную палату по различным информационным каналам поступило более 1 100 запросов и обращений, что свидетельствует о росте информированности и доверии граждан и организаций к работе и экспертному мнению Общественной палаты. Проведено свыше 180 публичных мероприятий, в том числе в сети Интернет, на радио и телевидении. В Общественной палате Вологодской области сформировано 6 постоянных комиссий. В работу включены 75 экспертов — специалистов разных сфер деятельности, обладающих значительным профессиональным опытом. Двенадцать членов ОПВО предложены в качестве членов в состав Общественно-экспертного совета при Проектном комитете Вологодской области.

Высокую оценку получила деятельность Общественной палаты Вологодской области в рамках второго Регионального рейтинга третьего сектора «Регион-НКО». Вологодская область заняла в рейтинге второе место из 85 субъектов Российской Федерации, улучшив свои позиции на 12 пунктов и уступив лидерство только Москве. Главный рейтинг: «Уровень и качество развития некоммерческого сектора в субъектах Российской Федерации» агрегирует 10 факторов субрейтингов, отражающих динамику показателей и масштаб сектора НКО. Среди них: экономическая значимость для региона, устойчивость, активность деятельности, уровень поддержки со стороны региональной власти, онлайн-доступность информации, медиа-активность, результаты экспертного опроса, значимость ресурсных центров НКО, социальная значимость НКО.

«Оцениваю такое достижение региона как результат диалога и взаимодействия власти, общества и бизнеса в регионе, интеграции и объединения усилий в решении задач регионального развития. Искренне благодарим и поздравляем

Губернатора области Олега Александровича Кувшинникова, руководителей органов власти, наших бизнес-партнёров, а главное — гражданских активистов, руководителей НКО, членов Общественной палаты Вологодской области», — прокомментировал председатель Общественной палаты Вячеслав Викторович Приятелев.



В первом (пилотном) рейтинге субъектов Российской Федерации по оценке уровня и качества развития некоммерческого сектора, результаты которого были оглашены в 2020 году, Вологодская область занимала 14-ю строчку. В 2021 году значительно улучшен ряд позиций; наиболее значимые результаты достигнуты по показателям: активность деятельности НКО, социальная значимость, поддержка НКО регионом. «Второе место в рейтинге из 85 субъектов РФ — это очень высокая оценка деятельности некоммерческого сектора в регионе. Поздравляю с наградой! Некоммерческие организации очень активно реализуют свои проекты в разных сферах. Это такие направления, как поддержка материнства и детства, развитие гражданского общества, сохранение культурного наследия, сфера просвещения, образования», — отметил заместитель Губернатора, начальник Департамента внутренней политики области Евгений Артемович Богомазов.

Деятельность Общественной палаты Вологодской области в 2021 году акцентировалась на том, чтобы в принимаемых властью решениях учитывались общественные интересы и вовремя оказывалась помощь людям, оказавшимся в сложной ситуации. Пандемия показала: только объединившись, мы способны достигнуть качественно иных результатов. Ответственность и взаимодействие

власти и гражданского общества позволили соблюсти противоэпидемические меры, снизить риски заражения, стабилизировать ситуацию.

Анализ состояния гражданского общества Вологодской области показывает, что в течение последних трёх лет складываются следующие основные тенденции:

— изменение парадигмы взаимоотношений общества и власти в регионе, рост осознания ценности диалога, формирование концепции консолидации гражданского общества как базиса социально-экономического развития Вологодской области;

— выработка новых механизмов партнерства и вовлечения граждан и общественных объединений в систему общественного контроля, развитие добровольчества при решении наиболее острых проблем;

— возрастание роли Общественной палаты Вологодской области, Общественных советов при федеральных органах государственной власти и Общественных советов муниципальных образований в качестве координирующих и консолидирующих центров развития гражданского общества в регионе.

1.1 Общественный контроль

В 2021 году Общественная палата Вологодской области активно применяла возможности общественного контроля, вовлекая в процедуры независимых экспертов, граждан и представителей НКО. Знаковым направлением работы ОП ВО является обеспечение легитимной и честной политической борьбы, реализация политических прав граждан. Ключевой тенденцией текущего электорального периода в России в целом и в Вологодской области в частности, стало активное участие значительного количества еще «молодых» партий, представленных, в том числе, кандидатами, не имеющими большого опыта политической борьбы, но анонсирующими новые идеи по развитию страны и малой родины, по улучшению жизни людей. На этом фоне программы ведущих парламентских партий также начинают совершенствоваться; активно проводится информирование об уже достигнутых действующими партиями результатах. Партийная работа ведется достаточно активно. «Наши граждане в данном случае только выигрывают. Возможность выбора у избирателей, несомненно, есть. При этом наши вологжане достаточно опытные, умеют отличить искренних, открытых и честных кандидатов», — прокомментировал председатель Общественной палаты Вологодской области Вячеслав Викторович Приятелев.

Общественная палата Вологодской области 6 июля 2021 года организовала дискуссии на тему «Политическая конкурентность на выборах». Поводом стал доклад о политической конкуренции в России Максима Сергеевича Григорьева, председателя Координационного совета Общественной палаты РФ по общественному контролю за голосованием. Особое внимание в ходе обсуждения было уделено работе общественных наблюдателей, их корпус составляет более 1800

человек. Член Общественной палаты Людмила Ивановна Антонова и региональный координатор Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Егор Юрьевич Левчук высоко отметили гражданскую ответственность и подготовку наблюдателей, активное развитие волонтерского движения.

Значительное внимание работе с молодым поколением, их активной вовлеченности, участию в избирательном процессе, их доверию к выборам уделено в Молодежной избирательной комиссии Вологодской области. «Повышение правовой культуры молодежи — наша главная задача. С февраля мы активно проводим просветительские мероприятия, общаемся с молодежью, разъясняем закон и уже видим положительную динамику: молодые вологжане в возрасте 16—20 лет готовы участвовать в выборах и как избиратели, и как резервисты избирательных комиссий, и как общественные наблюдатели, и как будущие кандидаты», — сообщил председатель Молодежной избирательной комиссии Вологодской области Альберт Дмитриевич Саркисов.

В феврале 2021 года в Общественной палате состоялось официальное открытие Общественного штаба по мониторингу реализации избирательных прав граждан на выборах в единый день голосования в сентябре 2021 года. В состав Общественного штаба вошли эксперты, имеющие большой опыт работы в области избирательного законодательства, действующие юристы, журналисты, представители различных общественных организаций, лидеры общественного мнения.

Выборы депутатов Законодательного собрания Вологодской области прошли 17—19 сентября одновременно с выборами в Государственную думу РФ, завершившись в единый день голосования 19 сентября 2021 года. В Вологодской области работали 955 избирательных участков, 23 из них — в местах временного пребывания избирателей. Выборы проходили согласно смешанной избирательной системе: избиралось 17 депутатов по партийным спискам с установленным для них 5-процентным барьером и 17 депутатов по одномандатным округам. Срок полномочий депутатов — 5 лет. Число избирателей, внесённых в список избирателей на момент окончания голосования — 921927. Явка составила 44,69%.



Особое внимание во время проведения голосования уделялось соблюдению санитарных норм. На каждом избирательном участке было организовано измерение температуры, обработка рук антисептиком; каждый избиратель получал маску, перчатки и ручку. Средствами индивидуальной защиты были обеспечены члены участковых избирательных комиссий, а также другие лица, находящиеся на участках; помещения для голосования постоянно дезинфицировались. Тем, кто по уважительным причинам не мог прибыть на избирательные участки, была предоставлена возможность проголосовать на дому.

За прозрачностью и легитимностью хода голосования и соблюдением избирательных прав граждан следили не только общественные наблюдатели на всех избирательных участках региона, но и волонтеры Центра общественного наблюдения, которые осуществляли контроль в режиме онлайн. Видеотрансляция с 374 наиболее крупных избирательных участков в Центре общественного наблюдения велась круглосуточно, получить доступ к камерам видеонаблюдения с избирательных участков могли все желающие, заранее подав заявление.

Оценивая итоги проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, председатель облизбиркома Денис Евгеньевич Зайцев отметил: «Выборы на территории Вологодской области признаны состоявшимся, а их результаты — действительными. В течение трех дней, пока шло голосование, членами комиссий, сотрудниками полиции, Росгвардии и МЧС предпринимались беспрецедентные усилия для того, чтобы оно прошло спокойно, открыто и с соблюдением всех мер безопасности для организаторов и участников. Хочу поблагодарить всех за эту работу». По итогам проверок поступивших до дня и во время голосования обращений граждан, ни одна жалоба на территории Вологодской области не подтвердилась; серьезных нарушений, которые могли бы повлиять на результаты голосования, не выявлено.

В фокусе внимания Общественной палаты Вологодской области — реализация Национальных проектов. Поддержка семей с детьми, создание максимально комфортных условий для воспитания подрастающего поколения — первостепенная задача, поставленная президентом России. В нашем регионе в 2021 году на реализацию Нацпроекта «Демография» направлено более 3,48 млрд рублей. В рамках выделенных средств предусмотрено назначение разовых и ежемесячных выплат (в т. ч., областной материнский капитал, ежемесячные выплаты нуждающимся семьям в связи с рождением детей, компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг, проведение бесплатной процедуры ЭКО).

В рамках нацпроекта «Образование» в Вологодской области открыто три IT-куба: в Вологде, Грязовце, Череповце; работают кванториумы в Вологде и Череповце, мобильный технопарк, Центр поддержки одаренных детей «Импульс». На данных площадках обучающиеся осваивают современные цифровые компетенции в области программирования, виртуальной реальности, робототехники, системного администрирования, цифровой безопасности и пр.

В 2021 году ОП ВО продолжила мониторинг организации бесплатного здорового горячего питания и снабжения качественными продуктами учащихся

младших классов, а также оснащения образовательных организаций соответствующим оборудованием. На регулярной основе общественники проводили контроль реализации проектов градсоветов — оценивали, как продвигаются ремонты в школах и домах культуры. В рамках проекта #НародныйСтройКонтроль многие из членов Общественного Совета лично проверяют работу подрядчиков еженедельно, оперативно отслеживая ситуацию.

Состоялось заседание Общественного Совета Вологодского муниципального района по вопросу «Об организации питания обучающихся в общеобразовательных школах Вологодского района». Основное внимание члены Общественного совета уделили вопросу организации бесплатного питания учеников 1—4 классов.



Наряду с мониторингом обеспечения школьников качественным горячим бесплатным питанием, члены Общественной палаты наблюдали учебно-производственную инфраструктуру учебных заведений, встречались и обсуждали с педагогами, родителями и школьниками вопросы качества образования, профориентации, поддержки молодежи со стороны региона.

В рамках проекта «Цифровая образовательная среда» современным цифровым оборудованием в регионе будут оснащены 275 школ и 26 учреждений среднего профессионального образования. Отметим, что за 2019—2020 гг. создано 20 мастерских, на оснащение которых направлено около 200 млн рублей, в том числе 128 млн — из федерального бюджета. В планах Правительства Вологодской области к 2024 году организовать не менее 50 мастерских для разных отраслей экономики и социальной сферы. В 2022 году на территории области откроют 43 центра «Точка роста», столько же откроется еще через год.

На сегодняшний день в организациях дополнительного образования занимаются 8600 детей в возрасте от 5 до 17 лет. В 2024 году будет создано более 1000 новых мест в образовательных организациях.

Состоялась встреча уполномоченного по правам ребёнка Ольги Александровны Смирновой с Председателем комиссии по демографии, защите семьи, детей и традиционных ценностей Общественной палаты РФ Сергеем Игоревичем Рыбальченко. В ходе беседы обсуждались вопросы предоставления мер социальной поддержки детям — инвалидам, родителям- инвалидам, воспитывающим детей, реализации ИПРА, питания детей- инвалидов в образовательных организациях.

Учитывая вовлечённость детей в виртуальное пространство и связанные с этим риски для их психического здоровья, были рассмотрены возможные варианты решения проблемы, в частности: определение единого органа, ответственного за блокировку запрещённого контента, необходимость проведения экспертизы при определении знака информационной продукции для детей, выпуск специальных сим-карт для детей и возможность идентификации ребёнка с целью блокировки контента, запрещённого для несовершеннолетних.

Председатель Общественной палаты Вологодской области Вячеслав Викторович Приятелев в рамках общественного контроля посетил БУК «Тарногский центр культурного развития», БУ ФИС «Атлант», БУ СО ВО «Великоустюгский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», МБОУ «Чагодская средняя общеобразовательная школа», МБУ ДО ЧМР «Центр дополнительного образования», МБОУ «Средняя школа № 2 г. Грязовца», «IT-куб», открывшийся в Грязовце в рамках нацпроекта «Образование» для цифрового образования и творчества школьников; учебно-производственные мастерские Грязовецкого политехнического техникума. В 2020 году техникум стал победителем конкурсного отбора национального проекта «Образование» федерального проекта «Молодые профессионалы», направленного на повышение конкурентоспособности профессионального образования. Общий объем вложений в модернизацию материально-технической базы Грязовецкого политехнического техникума составил почти 65 млн рублей. За счет этих средств были полностью отремонтированы помещения и оборудованы мастерские по таким направлениям, как геномная инженерия, сити-фермерство, сельскохозяйственные биотехнологии, эксплуатация сельскохозяйственных машин, ветеринария. Они оснащены современным учебным, мультимедийным и лабораторным оборудованием, позволяющим вести подготовку специалистов по самым высоким стандартам.

Сохранение экологии и бережное отношение к окружающей среде является безусловным приоритетом гражданского общества. Национальный проект «Экология» направлен на охрану окружающей среды. Его ключевыми целями является эффективное обращение с отходами, снижение уровня загрязнения воздуха в больших промышленных центрах, повышение качества питьевой воды, сохранение биологического разнообразия, экологическое оздоровление водных объектов, сохранение уникальных водных систем, обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. Несмотря на то, что мусорная реформа реализуется уже несколько



лет, принятие плановых решений в этой сфере по-прежнему тревожит население, гражданское общество и экологов. Ежегодно в регионе образуется порядка 350 тонн отходов, в частности, более половины отходов области образуют города Вологда, Череповец, Великоустюгский, Сокольский, Вологодский и Череповецкий районы, при этом продолжает оставаться серьезной проблемой значительное количество несанкционированных свалок.

В связи с этим Общественной палатой организованы публичные слушания по вопросу о новой территориальной схеме размещения отходов Вологодской области, в которых приняли участие представители общественных движений «Экобессрочка Вологда», «Вытегра Экология», «За чистую Тарногу. Экопчелки», активисты Великоустюгского, Сокольского районов, общественных советов всех городских округов и муниципальных районов области, координационного совета по общественному контролю при Общественной палате.

В ходе публичных слушаний Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области представил проект новой территориальной схемы размещения ТКО, предусматривающей ликвидацию 127 несанкционированных свалок и раздельное накопление отходов в семи муниципальных образованиях: г. Вологда, г. Череповец, Вологодский, Грязовецкий, Междуреченский, Череповецкий, Шекснинский районы. Раздельное накопление будет организовано в ближайшее время в пилотном формате, в рамках которого будут учтены все особенности; оптимальная схема будет реализована в остальных муниципалитетах до 2026 года.

Особое внимание в новой территориальной схеме уделено сортировке и вторичной переработке мусора, а также оптимальной структуре полигонов. В частности, предусмотрен ввод в эксплуатацию шести и реконструкция двух действующих мусоросортировочных комплексов, что позволит к 2025 году обеспечить полную сортировку ТКО на территории области.

В настоящее время Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области продолжает работу по проведению оценки возможности дальнейшей эксплуатации полигонов, исчерпавших вместимость. При принятии решения о продлении сроков эксплуатации полигонов, в том числе и путем реконструкции, соответствующие изменения будут внесены в территориальную схему. Эксперты публичных слушаний положительно оценили усилия Департамента по разработке новой схемы и задали многочисленные вопросы. В частности, общественников интересовало обслуживание контейнерных площадок, тарифы, в том числе, в удаленных поселениях, транспортировка и сортировка мусора, эксплуатация полигонов и т. д.

Обсуждение было конструктивным — общественные движения и гражданские активисты представили в Общественную палату письменные предложения по проекту новой территориальной схемы. Внесенные в ходе публичных слушаний предложения будут рассмотрены в ходе доработки проекта в обязательном порядке.



Также Общественной палатой Вологодской области и Вологодским региональным центром «ЖКХ-контроль» проведено совместное заседание круглого стола комиссии по ЖКХ, градостроительству, экологии и по обсуждению промежуточных итогов инструментальных замеров накопления твердых коммунальных отходов в Вологодской области.

Ключевой темой стало обсуждение итогов общественного контроля замеров твердых коммунальных отходов в Вологодской области, так как результаты этой работы напрямую влияют на тарифы для населения. В рамках общественного контроля были произведены инструментальные замеры ТКО по сезону «весна»:

— с 13 по 19 апреля в Устюженском (г. Устюжна, д. Славынево) и Кирилловском районах (г. Кириллов, с. Талицы);

— с 14 по 20 апреля в г. Череповце;

— с 22 по 28 апреля в Вологодском (п. Сосновка, п. Уткино, п. Кипелово) и Сокольском районах (г. Сокол, д. Чекшино, д. Вязовое);

— с 23 по 29 апреля в г. Вологде.

Выполнение Национального проекта «Здравоохранение» в условиях 2021 года является критически значимым. В Послании Президента Федеральному собранию 21 апреля 2021 г. Владимир Владимирович Путин подчеркнул: «Эпидемия повсеместно и многократно ускорила внедрение телемедицины, искусственного интеллекта, новых подходов в диагностике, в проведении операций, реабилитации, в производстве лекарственных препаратов. И наша задача — поставить такие технологии на службу гражданам нашей страны. Именно на новой технологической базе нам надо выстроить всю систему здравоохранения, при этом не ослабляя внимания к острым повседневным проблемам»[1].

Для Вологодской области особенно актуален вопрос общественного контроля госзакупок в связи с принятием государственной программы «Развитие здравоохранения Вологодской области на 2021—2025 годы». В ближайшие 5 лет Вологодская область направит на улучшение качества и доступности амбулаторной помощи 5,4 млрд рублей, из которых 4,9 млрд — средства федерального бюджета. Для создания оптимальной инфраструктуры медицинских организаций в период с 2021 по 2025 гг. в Вологодской области будет построено три новых объекта здравоохранения: в микрорайоне Бывалово в Вологде и Зашекснинском районе Череповца, лечебного корпуса больницы в Верховажье. Современный центр будет открыт и оснащен необходимым оборудованием до конца 2021 года в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» нацпроекта «Здравоохранение». В 2020 г. были установлены линейные ускорители в онкологическом отделении Вологодской областной клинической больницы № 2 Череповца и в Вологодском областном онкологическом диспансере. Кроме того, онкодиспансер закупил 28 единиц оборудования в рамках национального проекта «Здравоохранение», которое позволяет диагностировать и лечить пациентов с онкологическими заболеваниями.

На 2024—2025 гг. запланировано строительство детской поликлиники в районе Заречья в Вологде и поликлиники Вологодской ЦРБ. Планируется заменена на модульные конструкции девяти объектов — фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. В планах также капремонт семи объектов — поликлиник, участковых больниц, стационаров. Так, в 2021 году будет проведен капитальный ремонт структурных подразделений центральных районных больниц — Никольской, Тотемской и Сокольской. Медицинские организации для замены и дооснащения получат более 1000 единиц современного оборудования, в том

1 http://kremlin.ru/events/president/news/65418

числе эндоскопического, рентгенологического и диагностического. В то же время практика показывает несовершенство системы обсуждения закупок, предусмотренной законодательством о контрактной системе. Вопрос недостаточной проработки системы государственных закупок отмечают заместитель секретаря Общественной палаты (ОП) России Александр Сергеевич Галушка и заместитель полномочного представителя президента в Центральном федеральном округе Артур Камилович Ниязметов.

В 2021 году реализована важная общественная инициатива: «КОНТРОЛЬ ГОСЗАКУПОК», в рамках которой обсуждались вопросы закупки томографа для БУЗ ВО «Вологодская областная клиническая больница № 2», а также 11 аппаратов УЗИ для центральных районных больниц и поликлиник. Общественный контроль осуществляется на этапе проекта технического задания, то есть описания, какими именно характеристиками должен обладать качественный и эффективный аппарат УЗИ. Для высказывания мнений и предложений на площадке Общественной палаты Вологодской области 30 марта организованы очно-заочные дебаты: «Могут ли быть определены идеальные обоснованные характеристики медицинского оборудования, закупаемого за счёт бюджета?», которые позволили привлечь широкий круг участников к обсуждению. В дебатах приняли участие представители органов власти, гражданского общества, профильные эксперты.

В 2021 году наш регион занял пятое место в стране по протяженности ремонта в рамках дорожного нацпроекта. В порядок приведен 441 километр дорог, а с учетом регионального и муниципального дорожных фондов — более 700 километров. В программу ремонта объекты включены с учетом мнения вологжан: обратная связь налажена на градостроительных советах, а также через Центр управления регионом. В рамках Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в регионе сформирован перечень дорог, которые планируется отремонтировать до 2024 года. «В этом году мы достигли рекордных показателей в ремонте и дорожном строительстве, вдвое увеличив объемы прошлого года. Это стало возможным благодаря инициативе нашего Президента по развитию инфраструктурного дорожного каркаса страны при поддержке Министерства транспорта и Федерального дорожного агентства, — отметил Губернатор Олег Александрович Кувшинников»[2].

Департамент дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области активно взаимодействует с общественными контролерами. В режиме постоянных консультаций Департамент совместно с Общественной палатой области активно взаимодействуют с гражданами с 2019 года. В каждом районе определен перечень инспектирующих, для которых проводятся обучающие семинары. Они могут оценивать состояние дорожного полотна по специально разработанным методическим рекомендациям. «Активисты сигнализируют в адрес Департамента о тех или иных проблемах в содержании региональных дорог, после чего подрядчику

2 https://vologda-oblast.ru/novosti/natsproekt_na_pyat_oleg_kuvshinnikov_nazval_faktory_uspeshnogo_formirovaniya_dorozhnogo_karkasa_vologodchiny_/

выдаются предписания на устранение замечаний. Такая система помогает более оперативно и качественно реагировать на выявленные недостатки, — прокомментировал Андрей Николаевич Накрошаев. — Работа общественных контролёров имеет огромное значение и при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Они участвуют в приемке выполненных работ, инспектируют состояние дорожного полотна после проведения ремонта»[3].

В Вологодской области 180 тыс. человек заняты на предприятиях малого и среднего бизнеса, это 34 процента от общего числа экономически активного населения. По словам бизнес-омбудсмена Вологодской области Светланы Георгиевны Куликовой, за последний год предприниматели региона сплотились, стали активно формировать рабочие группы, выступать с предложениями[4]. Несмотря на то, что в экономике региона преобладают позитивные тренды, в бизнес-сообществе области признают: степень неопределенности высока из-за непростой эпидемической ситуации.

Общественная палата Вологодской области V созыва, Общественные советы при федеральных органах государственной власти, Общественные советы муниципальных образований находились в прямом контакте с бизнес-структурами, проводился мониторинг результативности мер поддержки МСП, информационно-правовые консультации, обсуждения. Часть предложений была озвучена и вошла в проект бюджета Вологодской области на 2022 год и плановый двухлетний период.

Совместно с региональным бизнес-сообществом (РСПП, ТПП, «Опора России», «Деловая Россия») ОП ВО обращалась к Губернатору Вологодской области, председателю Законодательного собрания Вологодской области с конкретными предложениями по оказанию помощи представителям малого и среднего бизнеса, индивидуальным предпринимателям в связи с создавшейся ситуацией в условиях распространения коронавирусной инфекции, а именно:

— введение моратория на повышение ставки до 1,5% по налогу на имущество для индивидуальных предпринимателей, находящихся на специальных налоговых режимах. Коэффициент — 1% на 2021 год для юридических и физических лиц;

— рекомендация по введению моратория на муниципальном уровне для индивидуальных предпринимателей, находящихся на специальных налоговых режимах;

— действие пониженных налоговых ставок по УСН на 2022 год для пострадавших отраслей экономики Вологодской области с целью минимизации последствий в пандемийный период (доходы минус расходы снижены с 15% до 5%, доходы с 6% до 2%);

— исключение на бессрочный период условия о привязке к среднеотраслевой заработной плате и сохранении не менее 90% коллектива.

3 https://vologda-oblast.ru/novosti/departament_dorozhnogo_khozyaystva_oblasti_aktivno_vzaimodeystvuet_s_obshchestvennymi_kontrolerami/?sphrase_id=3507287

4 https://rg.ru/2021/06/02/v-vologodskoj-oblasti-priniali-besprecedentnye-mery-podderzhki-biznesa.html



В марте 2021 года избран новый состав Общественного совета при управлении Роспотребнадзора по Вологодской области. На первом заседании нового состава единогласным решением его членов председателем Общественного совета при управлении Роспотребнадзора избран Ибадат Меджидович Рзаев, заместитель председателя Общественной палаты Вологодской области, директор ООО «Вологдаобщепит». На заседании были подведены итоги деятельности Управления Роспотребнадзора по Вологодской области за 2020 год и поставлены задачи на 2021 год.

Обеспечение прав потребителей, санитарно-эпидемиологических требований, снижение рисков для бизнеса в период пандемии приобретает особенное значение. Новые санитарные правила для торговли и общепита вступили в действие с 01 января 2021 г., а также обновились санитарные правила по содержанию территорий и условиям проживания с 01 марта 2021 г. С 1 июня 2021 года стартовал новый этап обязательной маркировки продукции средствами идентификации: маркировка молочной продукции. Общественный совет рассмотрел вопросы санитарных правил и обязательной маркировки. Общественный совет рекомендовал Управлению Роспотребнадзора по Вологодской области продолжать профилактические и информационные мероприятия для бизнес-сообщества и отметил необходимость активного включения общественников в информационно-просветительскую работу.

С целью формирования долговременных условий по поддержке рыночных механизмов, снижения рисков ведения бизнеса, стимулирования инвестиционной активности между Общественной палатой Вологодской области и Вологодским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» заключено соглашение о сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства. В соглашении

отражено, что стороны сотрудничают по разным вопросам. В том числе — участия в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, организации и проведения мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности, правосознания и правовой культуры субъектов МСП. Совместно разрабатывают предложения, направленные на повышение эффективности мер по обеспечению защиты прав субъектов МСП, а также прав и экономических свобод граждан.

Как отметил председатель Законодательного Собрания области Андрей Николаевич Луценко, по результатам конкретного обращения от представителей бизнеса принят закон, которым в два раза снижена ставка налога на имущество, исчисляемого исходя из кадастровой стоимости, для организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения. Появились и нововведения по патентной системе налогообложения. Социальные предприниматели смогут рассчитывать не только на нулевую ставку, но и на грант до 500 тыс. руб. на развитие бизнеса.

В 2022 году Общественная палата Вологодской области продолжит осуществление общественного контроля за эффективностью реализации национальных проектов, государственных программ и проектов региона, отстаивая при этом права и интересы граждан.

1.2 Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов

В 2021 году Общественной палатой Вологодской области проведено 9 общественных экспертиз проектов законов и 21 общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов Вологодской области. Проведена экспертиза проекта постановления Правительства Российской Федерации «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций».

Подробно рассмотрен проект Федерального закона № 1258295—7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», сформированы и направлены предложения, в частности:

— о перераспределении доходов от акцизов на табачные изделия;

— об увеличении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья;

— об увеличении объема субсидий из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам;

— о дополнительном выделении средств на приобретение лесопожарной техники;

— об оказании финансовой помощи на замену лифтов в многоквартирных домах;

— о поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

На площадке Общественной палаты Вологодской области состоялось совещание с участием заместителя Губернатора Вологодской области Ларисы Владимировны Каманиной по обсуждению проведения независимой оценки качества условий оказания услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы». Члены Общественной палаты Вологодской области, представители органов власти и председатели общественных советов обсудили практику применения федерального законодательства, согласно которому оцениваются условия оказания услуг организациями, поделились опытом организации проведения данной оценки.



Также ОП ВО обеспечивала проведение общественных экспертиз и принимала участие в ряде организованных Общественной палатой РФ общественных экспертиз проектов федеральных законов, в том числе[5]:

— «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающего дополнение положений Кодекса

5 По материалам официального сайта Общественной палаты Вологодской области [Электронный ресурс]. www.op35.ru (дата обращения 03.12.2021).

статьей 6.34 «Нарушение правил установки и использования ящиков для сбора пожертвований»;

— «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части регулирования стоимости платных образовательных услуг»;

— «О наименованиях географических объектов», предусматривающего совершенствование законодательного регулирования в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов;

— «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», предлагающего расширение перечня лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;

— «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»;

— «О свободном порте Владивосток»;

— «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части установления обязательного предварительного одобрения совершения отдельными автономными некоммерческими организациями крупных сделок);

— «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (о предоставлении в собственность земельных участков под жилыми домами и продлении дачной амнистии)»;

— «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

— «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца четвертого части первой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Обсуждение проекта Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» привлекло широкую общественность. Дискуссия на площадке ОП ВО проходила в открытом и свободном формате. Отметим, что в 2021 году в Вологодской области запущен проект Губернатора Вологодской области Олега Александровича Кувшинникова «Градсоветы: общее дело». Губернатором было принято принципиально важное решение: формировать бюджет региона будут сами вологжане. Только за первые месяцы на портал ГРАДСОВЕТ35. РФ от жителей региона поступило более 200 тысяч инициатив. Больше всего предложений поступило по темам: ЖКХ, благоустройство, дороги и транспорт. «Мы первыми в стране отдаем бюджетирование в руки граждан. Мы разработали и запустили этот проект для того, чтобы максимально учесть предложения и замечания вологжан. На градостроительных советах мы, как и сейчас, сообща, решали и решаем, как будет развиваться Вологодчина, какой ей быть», — подчеркнул Олег Александрович Кувшинников.

Анализ обращений, поступивших в Общественную палату Вологодской области, показывает высокую заинтересованность граждан в постоянном диалоге

с властью. Отметим, что приоритетами областного бюджета продолжают оставаться национальные проекты и социальная сфера. Более 61% от общего объема расходов в 2022 году будет направлено на финансирование отраслей социальной сферы: образования, здравоохранения, социальной политики, культуры и физической культуры.

В рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги» приоритетным направлением расходов Вологодской области в 2022—2024 годах является региональный проект «Дорожная сеть», который включает в себя два основных направления:

1. Ремонт автодорог регионального значения — с объемом финансирования на 3 года 11,5 млрд руб.

2. Ремонт автодорог городских агломераций на территории Вологды, Череповца и Череповецкого района — 1,8 млрд руб. (2022—2024 гг.).

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» планируется обеспечить мероприятия по формированию комфортной городской среды, переселению жителей региона из аварийного жилого фонда, повышению качества питьевой воды. Всего на реализацию данного национального проекта в 2022—2024 годах в области планируется направить 9,2 млрд руб. бюджетных средств.

На реализацию национального проекта «Демография» будет направлено в 2022—2024 гг. 11,8 млрд руб., в том числе на финансовую поддержку семей с детьми — 10,2 млрд руб. Ведется строительство детских садов. Будет начато строительство Дома социального обслуживания для престарелых и инвалидов (пос. Молочное), на эти цели в 2024 году из федерального бюджета выделено 200 млн руб. В рамках проекта «Спорт –норма жизни» будут продолжены мероприятия по оснащению объектов спорта оборудованием, проведение областных спортивных конкурсов, подготовка команд спортивного резерва. Планируется завершить строительство крытого катка и Ледового ФОКа «Золотая шайба» в Вологде.

На выполнение задач национального проекта «Здравоохранение» запланировано 5,5 млрд руб. Основной приоритет — модернизация первичного звена здравоохранения. В рамках данных мероприятий планируется строительство пяти объектов в сфере здравоохранения, проведение капитальных ремонтов пяти объектов в трех медицинских организациях, приобретение 118 единиц медицинского автотранспорта и 499 единиц медоборудования.

В рамках национального проекта «Образование» в трехлетнем периоде планируется завершить строительство школы по ул. Возрождения в Вологде на 1000 мест, построить начальную школу на 80 мест в Вытегорском районе и школу в 106 мкр. Череповца на 1500 мест, отремонтировать спортивные залы в 18 сельских школах.

На финансирование отраслей национальной экономики будет направлено 24% от общего объема расходов, в первую очередь, — это поддержка дорожного хозяйства и агропромышленного комплекса[6].

Вместе с тем Общественная палата отмечает, что, в областном бюджете имеется ряд нежелательных тенденций:

— отсутствие возможности финансирования развития региональной экономики и человеческого капитала на уровне или выше периода «до пандемии»;

— снижение финансирования здравоохранения, физической культуры и спорта.

По мнению Общественной палаты Вологодской области, сокращение финансирования развития региональной экономики не позволит в полной мере реализовать задачу устойчивого экономического роста, обозначенную в Стратегии социально-экономического развития Вологодской области до 2030 г.

По итогам обсуждения проекта Закона Вологодской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Общественная палата Вологодской области рекомендовала Правительству Вологодской области следующие мероприятия:

Продолжить работу с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению дополнительных мер поддержки из федерального бюджета с целью компенсации выпадающих доходов бюджета области, вызванных решениями федеральных органов власти и ограничительными мероприятиями, направленными на профилактику распространения новой коронавирусной инфекции.

Рассмотреть возможность увеличения объема софинансирования расходов на реализацию задач, определенных в Указе Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (при условии получения дополнительных доходов).

Не допустить снижения финансирования всех отраслей бюджетной сферы. При этом:

при планировании средств, направляемых на меры социальной поддержки населения, учесть рост тарифов на услуги ЖКХ;

— при планировании средств, закладываемых на оплату услуг ЖКХ и ГСМ учреждениями бюджетной сферы, учесть рост тарифов. Предусмотреть необходимые средства в полном объеме;

— обеспечить финансирование заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с решением о ее повышении на 10% с 1 сентября 2021 года;

— обеспечить финансирование приобретения лекарственных препаратов с учетом роста цен;

6 https://vologda-oblast.ru/novosti/proekt_oblastnogo_byudzheta_na_2022_i_planovyy_period_2023_2024_godov_proshel_publichnye_slushaniya_v_zso/

— обеспечить в полном объеме запланированные строительство и ремонты учреждений образования, приобретение и замену учебного оборудования и учебников.

Рассмотреть возможность обеспечения финансирования мер поддержки молодых специалистов в части приобретения доступного жилья.

Увеличить финансирование детского отдыха и оздоровления.

Предусмотреть в областном бюджете средства учреждениям социальной сферы области (в том числе муниципальным) для обеспечения неукоснительного соблюдения положений федеральных законов, устранения замечаний и предписаний, вынесенных надзорными органами.

Предусмотреть денежные средства для ликвидации кредиторской задолженности организаций бюджетной сферы (прежде всего, медицинских).

Предусмотреть в бюджете области выделение дополнительных денежных средств на обеспечение безопасности обучающихся образовательных организаций области (пропускной режим, охрана, системы экстренного оповещения) и реализацию мероприятий областной межведомственной программы «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2021—2027 годы», утвержденной Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области от 22.12.2020 г.

Предусмотреть в проекте областного бюджета средства на обучение педагогических работников первой помощи по существующим адаптированным программам на основе международных стандартов по первой помощи и реанимации IFRC 2020, которые рекомендованы для обучения Минздравом России.

Пролонгировать действие всех налоговых мер поддержки, принятых в 2021 году, на 2022 год. При этом по УСН продлить льготы независимо от процента сохранения численности работников.

Распространить налоговые льготы для вновь зарегистрированных в 2021 г. и ведущих деятельность в пострадавших отраслях и находящихся под ограничениями субъектам МСП.

Разработать льготные кредитные продукты под 1—3% величиной до 3 млн руб. для пострадавших отраслей и отраслей, находящихся под ограничениями, сроком на 60 месяцев с отсрочкой на год.

Обеспечить дополнительно к федеральной поддержке грантовую поддержку МСП из числа пострадавших отраслей и отраслей, находящихся под ограничениями, в размере 1 МРОТ на каждого сотрудника.

Установить налоговую ставку в размере 0,2—0,5% при упрощенной системе налогообложения для субъектов МСП, получивших в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядке статус социального предприятия.

Обратиться в Правительство Российской Федерации по следующим вопросам:

— о снижении страховых взносов для субъектов МСП и индивидуальных предпринимателей на всю заработную плату сотрудников (включая МРОТ) с 30,0% до 15,0%;

— о проверке (с привлечением Центрального банка Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы) тарифов банков по эквайрингу и приему наличных денежных средств в кассу банка, сравнив, в том числе, ставки для федеральных торговых сетей и субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) в целом, а также тарифов при оказании услуг населению. Установить по результатам проверки максимальные ставки по эквайрингу (0,5%) и приему наличных в кассу банка (0,1%) для всех организаций и индивидуальных предпринимателей при оказании услуг населению;

— о проверке системы формирования цены на услуги ИТ-компаний в области электронного документооборота (сравнить цены для федеральных торговых сетей и субъектов МСП), обновления программного обеспечения (онлайн-кассы), стоимости фискальных накопителей для онлайн-касс. Срок службы фискальных накопителей установить не 36 месяцев, а более (по мере их заполнения);

— о введении отсрочки до конца марта 2022 года по налоговым платежам, по уплате страховых взносов за 3-й и 4-й квартал для субъектов МСП, в отношении которых введены ограничительные меры, а также для социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Рассмотреть возможность сохранения и увеличения мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также мер стимулирования гражданских инициатив.

Рассмотреть возможность выделения бюджетных средств на создание инфраструктуры в сельских поселениях.

Продлить «налоговые каникулы» по налогу на имущество, сохранив действующие налоговые ставки и освободив от налога на имущество объекты розничной торговли на селе с площадью торгового зала не более 200 кв. м.

Выделить субсидии из областного бюджета для возмещения затрат:

— на ГСМ, используемые для автотранспорта, доставляющего товары в магазины сельской местности, кроме уже возмещаемых затрат, в соответствии с Законом и постановлением Правительства области от 28.10.2013 г. № 1111;

— на цифровизацию торговых процессов субъектам МСП и индивидуальным предпринимателям, работающим в сельской местности.

Предоставить долгосрочные инвестиционные кредиты на обновление и восстановление материально-технической базы для заготовки, хранения и переработки продукции растениеводства и дикорастущих.

Предусмотреть субсидирование стоимости автолавок для доставки товаров в труднодоступные и малочисленные населенные пункты.

Рассмотреть вопрос повышения эффективности использования бюджетных средств, направленных на организацию осуществления безопасности в муниципальных учреждениях области, в частности — установление камер видеонаблюдения; путем качественной проработки технических характеристик

видеокамер на стадии подготовки технического задания на закупку данного оборудования. В настоящее время нет стандартов, требований, которые предъявляются к видеонаблюдению.

Принимать меры, направленные на ежегодное увеличение объемов финансирования инновационных и научно-исследовательских работ и проектов с участием научных организаций и высших учебных заведений области, направленных на развитие области и муниципальных образований.

Рассмотреть возможность увеличения объема финансирования на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предусмотреть финансирование программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях области в рамках фактической стоимости 1 кв. м. жилья — 55,9 тыс. рублей.

Предусмотреть при формировании программы «Формирование комфортной городской среды» не только благоустройство дворовых территорий жилых домов, но и благоустройство дворовых и прилегающих территорий к школам, детским садам, больницам, поликлиникам.

Рассмотреть вопрос о выделении финансирования на:

реконструкцию ливневой канализации в городских населенных пунктах;

— реконструкцию оборудования котельных в муниципальных районах области с целью уменьшения стоимости 1 Гкал;

— оборудование контейнерных площадок в муниципальных районах области;

— обустройство и содержание пожарных водоемов;

— ремонт местных дорог.

Рассмотреть вопрос подготовки в учебных заведениях области специалистов рабочих строительных профессий: бетонщик, каменщик, арматурщик, штукатур, газосварщик, электросварщик, бульдозерист, крановщик и т. д.

Рассмотреть возможность выделения финансирования на замену изношенного лифтового оборудования в объектах социальной инфраструктуры и жилых домах.

Предусмотреть в областном бюджете средства для проведения ремонтных работ помещений архивохранилищ, в том числе муниципальных.

Рассмотреть вопрос о выделении денежных средств в размере 150 млн руб. на ближайшие три года для проектирования и строительства социального медицинского объекта (морга) БУЗ ВО «Вологодская городская больница № 1».

Рассмотреть возможность включения в проект бюджета в раздел «Государственная программа «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2021—2025 годах» статью, предусматривающую целевые субсидии для социально ориентированных НКО, реализующих программы по ресоциализации осуждённых, освободившихся из мест лишения свободы и направленные на профилактику рецидивной преступности в регионе в размере 5 млн руб. ежегодно.

Рассмотреть инициативу Вологодской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество спасания на водах» по выделению финансирования в рамках областного бюджета на мероприятия, направленные на обеспечение безопасности на водных объектах с целью предотвращения гибели людей на водных объектах, а также стимулирования развития водного туризма.

1.3 Общественная палата — площадка для медиации

На тематику открытых дискуссий в 2021 году влияли социально-экономические процессы и тренды. Главными ориентирами Общественной палаты как площадки для медиации в 2021 году стали: обеспечение открытого диалога и возможности каждого быть услышанным; реализация принципов равноправия, справедливости и законности.

На площадке Общественной палаты в марте 2021 года состоялся круглый стол по вопросам деятельности общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Вологодской области. В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации Александр Васильевич Воронцов, председатель комиссии по безопасности и взаимодействию с ОНК и его заместитель Александр Львович Холодов. Открывая заседание, Вячеслав Викторович Приятелев, председатель Общественной палаты Вологодской области, отметил важность обсуждаемой темы и предложил собравшимся высказаться о формах взаимодействия с ОНК. Общество проявляет гуманность к людям, совершившим преступления или находящимся под следствием и гарантирует соблюдение их прав. Вологодская ОНК осуществляет общественный контроль над обеспечением прав человека в местах принудительного содержания. Именно взаимодействие общественных и государственных структур помогает качественно решать возникающие проблемы, адекватно реагировать на жалобы.

Галина Ивановна Федотова, председатель ОНК прошлого состава, вновь избранная членом ОНК, рассказала, что на территории области находится 38 учреждений закрытого типа. За прошлый год рассмотрены все поступившие жалобы, 80% из них рассматривались с выездом на место; комиссия провела 81 проверку закрытых учреждений. Большая часть поступивших жалоб касалась медицинского обслуживания. Организованы приемы по личным вопросам; члены ОНК участвовали в мероприятиях, проводимых в колониях.

Анатолий Леонидович Мялкин, председатель комиссии по государственно-правовой деятельности, вопросам безопасности и общественному контролю Общественной палаты области, поднял вопрос об отсутствии финансирования на обеспечение деятельности ОНК. Его поддержал Олег Анатольевич Димони, уполномоченный по правам человека в Вологодской области и внес предложение об организации для ОНК помещения для приема граждан.

Член Общественной палаты области, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, советник Губернатора на общественных началах Галина Александровна Осокина обратила внимание на проблемы с трудоустройством осужденных в колониях. Ольга Михайловна Данилова, член Общественной палаты области, уполномоченный при Губернаторе по защите прав ветеранов и пенсионеров, предложила взаимодействовать в пенсионных вопросах.

Подводя итоги круглого стола, Александр Васильевич Воронцов озвучил информацию о том, что в начале марта состоялось первое заседание Координационного совета общественных наблюдательных комиссий (ОНК) субъектов РФ, который создан для эффективного взаимодействия между регионами и Общественной палатой РФ. Обмен положительными практиками, несомненно, будет способствовать развитию института общественного контроля.



Активное обсуждение вызвала тематика круглого стола «Соблюдение прав малого и среднего предпринимательства судебными приставами», состоявшегося на площадке Общественной палаты Вологодской области. Участники обсудили на конкретных примерах, какая помощь требуется предпринимателям, попавшим в статус должников. Свои предложения высказали члены комиссии. Инна Александровна Репина, председатель Совета Вологодского областного союза потребительских обществ, отметила несоразмерность исполнительского сбора, взимаемого судебными приставами с юридических лиц — не менее 10000 рублей, даже при долге в 200—1000 рублей. Ольга Михайловна Данилова указала, что система

взаимодействия с государственными органами в рамках обмена документацией не отлажена, из-за этого наблюдается длительность процедур в данном ведомстве.

Участник круглого стола Елена Витальевна Пушкина, заместитель руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Вологодской области — заместитель главного судебного пристава Вологодской области, компетентно ответила на поставленные вопросы и обозначила круг проблем, с которыми сталкивается управление. Одна из них — большая загруженность приставов-исполнителей. Так, ничем не регламентировано количество производств, одновременно ведущихся одним приставом. В результате загруженность может доходить до 3 тысяч производств. Другая проблема — жесткие рамки законодательства, не позволяющие приставам принимать более мягкие решения. Есть примеры правовой неосведомленности граждан и предпринимателей. Имеет место и то обстоятельство, что граждане, в том числе, — предприниматели, свои права и обязанности не соблюдают надлежащим образом, а впоследствии, когда судебный пристав производит взыскания, видят в нем причину своих бед. Есть и некоторая несогласованность в работе со стороны налоговой службы.

Сергей Борисович Николаев, член Совета Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», заместитель генерального директора ЗАО «Вологодский хлебокомбинат», указал на большое количество ограничений, наложенных на транспортные средства и имущество должников в Вологодской области и отсутствие активной работы Общественного совета при Управлении ФССП.

Лариса Юрьевна Кожевина, председатель постоянного комитета по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека Законодательного Собрания Вологодской области, предложила более глубоко изучить проблемы, с которыми сталкиваются должники-вологжане, в соотношении с положениями законодательства в сфере исполнительного производства. И, при необходимости, выступить с законодательной инициативой внесения поправок. Участники круглого стола отметили, что собравшимся удалось составить диалог и услышать существующие проблемы. По итогам мероприятия были намечены решения по совершенствованию работы с предпринимателями и соблюдению их прав.

Острые вопросы внедрения системы долговременного ухода за гражданами, нуждающимися в посторонней помощи, в рамках нового проекта Министерства труда и соцзащиты обсудили на круглом столе «Общественная забота о пожилых: опыт и перспективы развития», который состоялся на площадке Общественной палаты Вологодской области в апреле 2021 г. Организатором выступил Вологодский психоневрологический интернат № 1 при поддержке Уполномоченного по защите прав ветеранов и пенсионеров.

Открывая заседание, Ирина Александровна Воропаева, начальник управления по вопросам развития социальной инфраструктуры, рассказала о работе Департамента социальной защиты населения в данном направлении. Опытом работы АУ СО ВО «Вологодский психоневрологический интернат № 1» поделились Марина Александровна Пашичева, директор, и Ирина



Александровна Петранцова, заведующая социально-реабилитационным отделением учреждения; практикой АУ СО ВО «Череповецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов № 1» — психолог Татьяна Вячеславовна Малкова.

Ольга Михайловна Данилова, уполномоченный по защите прав ветеранов и пенсионеров, член Общественной палаты области, выразила свое мнение: «Социальную и экономическую повестку в стране во многом определяет тот факт, что людей пожилого возраста — значительное количество на демографической карте. С развитием социально ориентированных сообществ, добровольчества и волонтёрства в России стал меняться образ старости, заработала система междисциплинарной, межведомственной поддержки пожилых людей, начал развиваться рынок услуг для старшего поколения, служба гериатрической помощи и долговременного ухода; изменилось отношение к теме старения в обществе». Участники круглого стола отметили, что на Вологодчине есть инициативы и проекты, которые формируют благоприятную среду для социализации людей почтенного возраста. Укрепление взаимодействия между государственными, некоммерческими и общественными организациями помогло бы расширить возможности улучшения качества жизни людей старшего поколения и инвалидов.

Разные аспекты жизни пожилых вологжан — от медпрофилактики до предотвращения мошенничества — затронули в своих выступлениях и другие участники дискуссии. В том числе — заместитель председателя Общественной палаты Вологодской области Надежда Михайловна Тихомирова, председатель областного совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, а также Сергей Васильевич Теребов, председатель правления ВРО «Союз пенсионеров России».

Общение за круглым столом позволило провести информационный обмен технологиями реабилитации, формами организации общественной заботы о пожилых гражданах, обратить внимание на охват всех нуждающихся в заботе пожилых граждан.



Вопросы, касающиеся применения налоговых ставок по налогу на имущество организаций, исчисляемому исходя из кадастровой стоимости, вызвали живое обсуждение на круглом столе, организованном в Региональном исполнительном комитете партии «Единая Россия». В обсуждении приняли участие представители бизнес-сообщества, Правительства области и Законодательного Собрания области. «В частности, предлагается уделить внимание решению вопроса по продлению мониторинга на налог на имущество, потому что с введением нового порядка его исчисления существенно возросла налоговая нагрузка на собственников более чем четырёх тысяч объектов на территории региона. В связи с этим неизбежен рост цен на все группы товаров и услуг», — прокомментировал Заместитель председателя Общественной палаты Вологодской области Ибадат Меджидович Рзаев.

В Общественной палате Вологодской области состоялось совещание-семинар на тему: «Общественный контроль в дорожной деятельности Вологодской области». В семинаре приняли участие очно и в формате ВКС порядка 60 человек. Открывая мероприятие, Сергей Валерьевич Клопов, председатель комиссии по ЖКХ, градостроительству, экологии Общественной палаты области отметил, что проведение семинара было запланировано по итогам заседания комиссий Общественной палаты, посвященного общественному контролю. По инициативе члена Общественной палаты области Галины Александровны Осокиной к семинару были актуализированы методические рекомендации «Система общественного контроля по использованию, содержанию и ремонту дорог в Вологодской области». «Мы рады, что так много людей принимают участие в этой работе, что общественный контроль стал неотъемлемой частью проведения дорожных работ, и, в итоге,



значительно улучшилось качество ремонта дорог», — отметил Сергей Валерьевич Клопов.

В ходе семинара Роман Сергеевич Амросов, директор КУ ВО «Управление автомобильных дорог Вологодской области», рассказал о выявлении недостатков на отремонтированных региональных автомобильных дорогах Вологодской области. Сергей Валерьевич Брунцев, член Координационного совета при Общественной палате области по общественному контролю, поделился опытом взаимодействия представителей общественного контроля с органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления.

1.4 Организационно-методическая поддержка НКО

Анализ динамики развития институтов гражданского общества показывает существенный рост вовлеченности всех заинтересованных сторон. В то же время в 2021 году увеличилось количество информационных фейков, подтасовывающих факты и вводящих граждан в заблуждение. Рабочая группа Общественной палаты РФ по противодействию распространению недостоверной информации на постоянной основе ведет мониторинг интернет-платформ, распространяющих противоправный контент.

Общественная палата РФ и Общественная палата Вологодской области призывает всех пользователей интернет-пространства внимательно разбираться в предлагаемом контенте и доверять только проверенным и официальным источникам

информации. ОП ВО планирует сосредоточить усилия по информированию граждан, проведению разъяснительной работы, привлечению экспертного сообщества к конструктивному диалогу.

В 2021 году в Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Владимирович Путин отмечал: «Очень важно, чтобы для молодых людей ориентиром в жизни служили судьбы и победы наших выдающихся предков и, конечно, современников, их любовь к Родине, стремление внести личный вклад в её развитие»[7]. Поддержка нравственных ценностей, сохранение культурно-исторической памяти, борьба с фейками является фундаментом гражданского общества и основным императивом Общественной палаты Вологодской области.

Председателем комиссии по государственно-правовой деятельности, вопросам безопасности и общественному контролю Общественной палаты области Анатолием Леонидовичем Мялкиным организованы и проведены уроки Мужества в 80 кадетских классах правоохранительной направленности в 26 муниципалитетах Вологодской области в памятные дни воинской славы Отечества, в которых приняли участие 8552 школьника.

Ведущим IX Брянчаниновских чтений выступил член Общественной палаты Вологодской области, руководитель Отдела Вологодской епархии по взаимоотношениям Церкви и общества протоиерей Алексий Сорокин. Краеведческая встреча организована в рамках XII Открытого фестиваля православной культуры «Покровские встречи». На мероприятии собрались исследователи истории Вологодчины — школьники из МБОУ «Средняя школа № 2» г. Грязовца, МБОУ «Юровская школа» и взрослые краеведы, исследователи, специалисты в сфере культуры, истории и туризма. Все выступления были проникнуты искренним интересом и любовью к родной земле, к своей малой родине, которая дала государству Российскому великих людей.



7 http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/65418

Общественная палата Вологодской области активно внедряет передовые федеральные тренды. Новый формат стимулирования и поддержки гражданских инициатив применяется для всех, кому небезразлично развитие своей малой родины. По инициативе заместителя председателя Общественной палаты области, председателя комиссии по развитию гражданского общества и информационной политике Марины Сергеевны Липатниковой с 01 июня 2021 г. запущен проект «Акселератор общественных инициатив». Организационно-методическая работа с инициаторами проектов будет проводиться в три этапа, в том числе — обучение, консультирование и сопровождение реализации проектов. В фокусе — добровольчество, патриотика, образовательные и экологические проекты, работа с гражданами, нуждающимися в поддержке. Это лишь малая часть направлений общественной деятельности. Организационно-методическая помощь участникам оказывается бесплатно.

Свою готовность помогать начинающим активистам выразили ведущие эксперты и лидеры общественного мнения Вологодской области, члены и советники Общественной палаты области. «Все желающие смогут заявить на проект свои идеи, пройти качественное обучение, приобрести знания о том, как воплотить идею в жизнь. Мы научим, как написать проект, составить смету, заявиться на грант, а также поделимся лайфхаками и секретами от наставников, имеющих большой практический опыт», — рассказала Марина Сергеевна Липатникова.

Об участии некоммерческих организаций в решении социальных задач современного общества рассказала член Общественной палаты Вологодской области, Общественной платы РФ — директор благотворительного фонда «Дорога к дому» компании «Северсталь» Екатерина Николаевна Фрыгина. Она выступила на семинаре для заместителей глав районов и городских округов по актуальным вопросам деятельности НКО и совещании специалистов сферы государственной молодежной политики «РАСМОЛ».

«Сами жители говорят, что не в каждом районе есть некоммерческие организации, нет специалистов, которые бы могли эту работу качественно организовать. Поэтому своей основной задачей мы видим интеграцию успешного опыта региона в развитие сектора НКО в муниципалитетах, — сказала Екатерина Николаевна Фрыгина. — Мы объединяемся: Правительство Вологодской области, региональная Общественная палата, ресурсные центры и успешные СО НКО, чтобы научить коллег социальному проектированию в первую очередь, и в целом — работе по привлечению ресурсов».

Отметим, что в 2021 году в нашем регионе начал работу Консультационный центр для некоммерческих организаций и гражданских активистов. Юридическую помощь оказывают специалисты НКО «Фонд поддержки гражданских инициатив». Среди консультационных направлений: бухгалтерский учет и отчетность, юридические аспекты деятельности НКО (регистрация некоммерческой организации), социальное проектирование и участие в грантовых конкурсах (организация благотворительных, информационных и PR-акций, ведение сайтов и соцсетей).

Члены Общественной палаты Вологодской области в течение года непрерывно находились в прямом диалоге с НКО. Знаковым в этой связи стало участие волонтеров региона в общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ. Добровольцы продолжают помогать пожилым людям с покупкой продуктов, лекарств, работают в колл-центрах, проводят работу по информированию вологжан. Общественная палата координирует помощь волонтеров, доводя до органов власти информацию «с мест» о том, где имеется напряженность вокруг вводимых ограничительных мер, где меры поддержки срабатывают, а где — нет.

Участие НКО в конкурсах позволяет раскрыть новые инициативы, обеспечить вовлеченность граждан в социально значимую деятельность, масштабировать новые практики, отметить вклад граждан в развитие гражданского общества. Члены Общественной палаты Вологодской области оказывали организационную и методическую поддержку НКО региона в том числе в участии во Всероссийском конкурсе «Мой проект — моей стране!», Международной Премии #МЫВМЕСТЕ и других конкурсах.

В ноябре 2021 года открыт прием заявок на участие в конкурсе на соискание Премии Общественной палаты Вологодской области «Общественное признание». Премия «ПРИЗВАНИЕ — ВОЛОНТЁРСТВО» учреждена Общественной палатой при поддержке АО «АПАТИТ» и посвящена вкладу гражданских активистов, представителей общественных и некоммерческих организаций и объединений, бизнес-сообщества в общественно значимые волонтерские инициативы, реализованные в 2021 году, направленные на оказание добровольной и бескорыстной помощи на благо общества, граждан и социальных групп.

Премия будет вручаться в следующих номинациях: «Лучшая личная волонтерская инициатива», соискатели — индивидуальные гражданские активисты-физические лица; «Лучшая волонтерская инициатива общественного совета», соискатели — общественные советы (при федеральных, региональных, муниципальных органах власти); «Лучшая волонтерская инициатива общественной организации (объединения)», соискатели — НКО, СОНКО и иные объединения; «Лучшая волонтерская инициатива: бизнес», соискатели — представители бизнес-сообщества.

2. СТРУКТУРА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В Вологодской области по данным на 09 ноября 2021 года зарегистрировано 1635 некоммерческих организаций[8] (1640 НКО в 2020 году).

В 2021 г. на территории Вологодской области зарегистрировано 61 НКО, ликвидировано 66 организаций.

К числу ликвидированных организаций относятся, например:

— Региональное отделение Политической партии «ЗА ПРАВДУ» в Вологодской области;

— Сокольская районная военно-патриотическая общественная организация «Якимов Перевоз»;

— Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Основы безопасности»;

— Частное учреждение дошкольного образования «Детский сад «Островок счастья»;

— Череповецкая городская общественная организация «Клуб руководителей, ветеранов-строителей города Череповца»;

— Шекснинская районная общественная организация «Союз молодежи Шекснинского района»;

— Общественная организация «Ансамбль современной хореографии «Каприз» г. Вологды;

— Вологодская региональная общественная организация «Северо-Западный центр защиты прав потребителей» и т. д.

К числу организаций, зарегистрированных в 2021 г., относятся:

— Автономная некоммерческая организация Баскетбольный клуб «ВОЛОГОДСКИЕ ПАРНИ»;

— Автономная некоммерческая организация Единый центр развития и поддержки экологических инициатив и проектов «ЭкоЛогика»;

— Автономная некоммерческая организация по развитию и поддержке детского творчества «Излучение»;

8 По данным сайта Информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. http://unro.minjust.ru/(дата обращения 03.12.2021).

— Автономная некоммерческая организация социального обслуживания и реализации социальных инициатив и проектов «Социальная мастерская»;

— Автономная некоммерческая организация «Центр культурных проектов «Забытые ремесла» и др.

Распределение некоммерческих организаций по организационно-правовым формам представлено на рисунке 2.1.

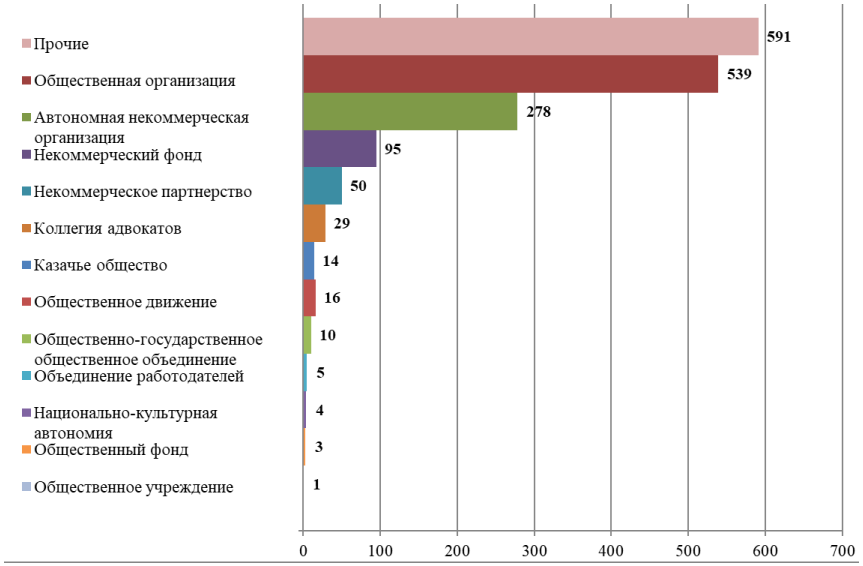


Рисунок 2.1 Диаграмма распределения НКО по организационно-правовым формам.

Анализ показывает, что наибольшее число НКО Вологодской области, 33% (539 ед.), являются общественными организациями.

К автономным некоммерческим организациям относится 17% НКО (278 ед.).

Анализ распределения показывает, что к некоммерческому партнерству и некоммерческому фонду относятся по 50 и 95 НКО, что составляет 3% и 6% соответственно.

К общественно-государственным общественным объединениям, общественным движениям, казачьим обществам, коллегиям адвокатов по совокупности относятся 69 организаций (4%).

12 организаций относятся к следующим организационно-правовым формам:

— объединение работодателей (5 организаций);

— национально-культурная автономия (4 организации);

— общественный фонд (3 организации).

Одна организация в Вологодской области является общественным учреждением.

Иные формы организационно-правовой структуры представлены 591 ед. (36%). Среди прочих: адвокатские палаты субъектов РФ, ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, нотариальная палата, объединение (союз, ассоциация) юридических лиц, политическая партия, профессиональный союз, религиозная организация, совет муниципальных образований, учреждение. Распределение некоммерческих организаций по длительности деятельности содержит следующие данные (рис. 2.2).

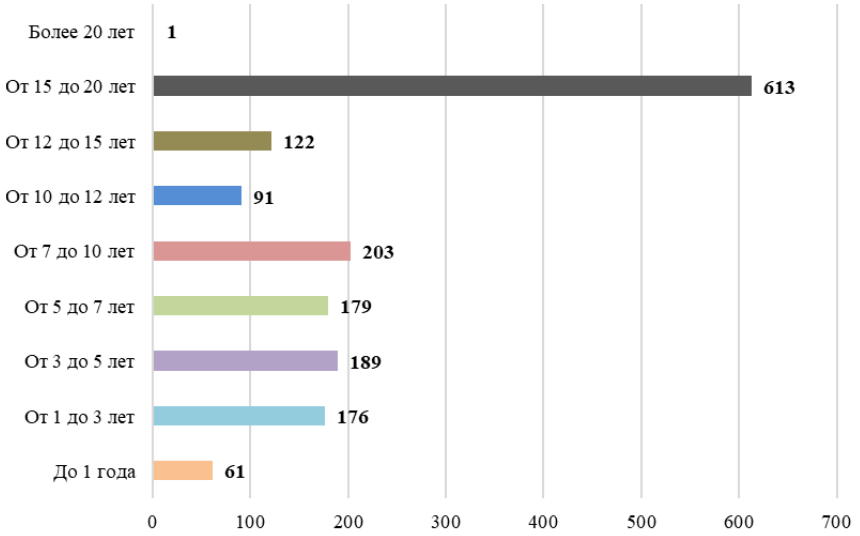


Рисунок 2.2. Распределение НКО по длительности деятельности

Наибольшее количество некоммерческих организаций, 613 ед., относится к группе НКО с длительностью работы от 15 до 20 лет, что составляет 37,5%. При этом максимальное количество НКО Вологодской области из всех, 303 организации, были зарегистрированы в 2003 году. В 2002 году зарегистрировано 190 организаций (самый большой срок деятельности). К группе НКО с длительностью работы более 20 лет относится одна организация, ОО «Союз потребителей г. Вологды», зарегистрированная в 1997 году.

Рост количества некоммерческих организаций Вологодской области распределяется по годам неравномерно. Пики роста наблюдаются в 2003, 2006, 2014 и 2018 гг., что связано с масштабной поддержкой социально ориентированных проектов со стороны государства и Правительства Вологодской области. Что касается территориального расположения некоммерческих организаций Вологодской области (рис. 2.3), то наибольшее их количество, 726 организаций, расположены в г. Вологде, что составляет 44%. В г. Череповце находятся 427 НКО (26%).

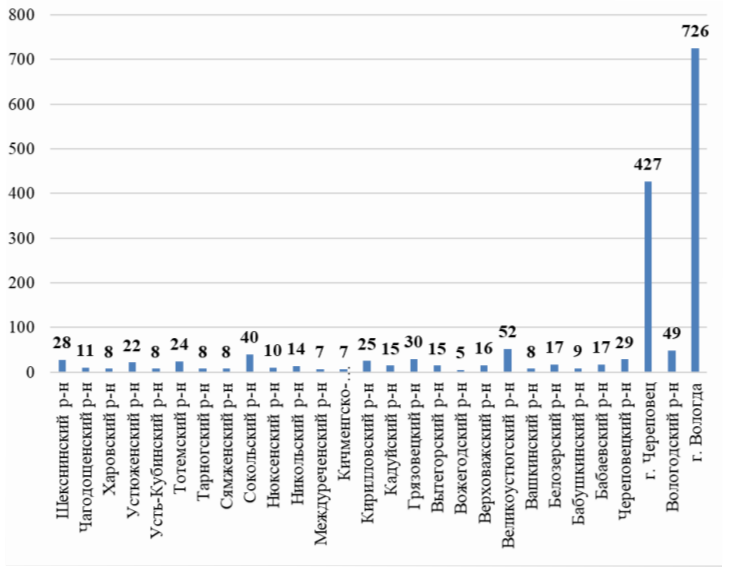


Рисунок 2.3 — Распределение НКО по местоположению

В «топ-3» муниципальных образований вошли Вологодский, Великоустюгский, Сокольский районы, на территории которых расположено от 40 до 60 организаций.

Ко второй группе относятся муниципальные образования: Череповецкий, Грязовецкий, Кирилловский, Тотемский, Устюженский, Шекснинский районы с числом зарегистрированных организаций от 20 до 40.

В третью группу вошли муниципальные образования Бабаевский, Белозерский, Верховажский, Вытегорский, Кадуйский, Никольский, Нюксенский, Чагодощенский районы с числом зарегистрированных НКО от 10 до 20.

В четвертую группу вошли 9 муниципальных образований: Бабушкинский, Вашкинский, Вожегодский, Кичменгско-Городецкий, Междуреченский, Сямженский, Тарногский, Усть-Кубинский, Харовский районы с числом зарегистрированных НКО менее 10.

3. УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ

3.1 Участие НКО в национальных конкурсах

Анализ показывает, что НКО Вологодской области активно принимают участие в конкурсах различного уровня. Проекты НКО Вологодской области вошли в число победителей полуфинала национальных треков международной премии #МЫВМЕСТЕ 2021 г. (табл. 3.1.1). По итогам конкурсного отбора Вологодская региональная общественная организация «ЮК-ПОМОЩЬ ДЕТЯМ» в номинации «Герои среди нас» и меценат Якимов Герман Петрович в номинации «Культурное наследие» стали бронзовыми победителями международной премии 2021 года.

Таблица 3.1.1 Участники полуфинала премии из Вологодской области

Наименование организации/физического лица	**Проект**
ТРЕК «БИЗНЕС» (субъекты малого и среднего бизнеса, федеральные компании, осуществляющие свою деятельность менее чем в 15 субъектах РФ)	
Номинация «Технологии для жизни»	
ЧУДО «ГОРОДСКОЙ ЦЕНТР ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БРАЙТ»	#вцифру
Номинация «Культурное наследие»	
ИП Якимов Герман Петрович	Сохранение деревянной архитектуры в г. Вологда
Номинация «Комфортный город»	
ПАО «Северсталь»	Грантовые конкурсы компании «Северсталь»
ТРЕК «ВОЛОНТЕРЫ И НКО» (юридические лица)	
Номинация «Помощь людям»	
Автономная некоммерческая организация «Комитет социально-правовой защиты населения «Защита. Забота. Закон»	Фабрика Добрых Дел
Номинация «Комфортный город»	
Волонтерский отряд «Вспышка»	«Сямжа расписная»
Номинация «Герои среди нас»	
Вологодская региональная общественная организация «ЮК-ПОМОЩЬ ДЕТЯМ»	Поиск пропавших
ТРЕК «ВОЛОНТЕРЫ И НКО» (физические лица старше 18 лет)	
Номинация «Культурное наследие»	
Кузнечикова Галина Леонидовна	Кирилловчане, пропавшие без вести. 1941 год.
ТРЕК «ВОЛОНТЕРЫ И НКО» (физические лица от 14 до 17 лет)	
Номинация «Культурное наследие»	
Метелкина Влада Александровна	О войне рассказано не всё…

Народное голосование проходило на крупнейшей платформе добрых дел в России ДОБРО.РФ. В рамках голосования россияне выбирали лучшие социальные проекты страны. В нем участвовало 288 социальных инициатив, которые затрагивают все сферы деятельности: культуру и искусство, развитие страны, экологию, спорт и прочие. «Люди видят вклад в развитие взаимопомощи в заявленных проектах и сами хотят инициировать изменения вокруг, именно поэтому финалисты Премии набрали 128 тыс. голосов. Запрос на социальные изменения растет, а значит мы все ближе к тому, чтобы наше общество стало социально комфортным», — отметил руководитель платформы ДОБРО. РФ Артем Павлович Метелев.

Многие инициативы, представленные в народном голосовании, набрали тысячи голосов благодаря поддержке своих регионов, которые разворачивали масштабные кампании в поддержку проектов. В числе губернаторов, которые также призывали голосовать за своих, — глава Вологодской области Олег Александрович Кувшинников.

С целью оценки результативности участия НКО в конкурсах Фонда президентских грантов[9] проведен мониторинг данных с 2018 по 2021 гг. (табл. 3.1.2—3.1.3.).

9 Фонд президентских грантов. [Электронный ресурс]. https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o. xn--p1ai/(дата обращения 03.12.2021).



Таблица 3.1.2

Направление	2018			2019			2020			2021			
	Количество проектов, ед.	Количество побед, ед.	%	Количество проектов, ед.	Количество побед, ед.	%	Количество проектов, ед.	Количество побед, ед.	%	Количество проектов, ед.	Количество побед, ед.	%	На независимой экспертизе
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	8	3	37,5	7	1	14,3	5	2	40	1	1	100	3
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	42	9	21,4	54	13	24,1	67	15	22,4	33	6	18,2	25
Охрана окружающей среды и защита животных	10	2	20	19	7	36,8	17	9	52,9	5	1	20	7
Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	9	2	22,2	14	5	35,7	8	4	50	3	3	100	0
Поддержка проектов в области культуры и искусства	17	7	41,2	21	8	38,1	33	9	27,3	20	2	10	0
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	23	7	30,4	31	7	22,6	31	4	12,9	17	3	17,6	16

Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	19	7	36,8	45	12	26,7	48	7	14,6	21	3	14,3	23
Развитие институтов гражданского общества	18	3	16,7	20	7	35	13	2	15,4	8	3	37,5	3
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	0	0	0	0	0	0	1	1	100	0	0	0	0
Сохранение исторической памяти	22	8	36,4	46	18	39,1	43	20	46,5	19	6	31,6	30
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	34	10	29,4	48	21	43,8	73	20	27,4	29	8	27,6	30
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	3	0	0	5	1	20	6	1	16,7	2	0	0	1
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Итого:	**205**	**58**	**28,3**	**311**	**100**	**32,2**	**345**	**94**		**159**	**36**	**22,6**	**138**

Таблица 3.1.3

Направление	2018		2019		2020		2021		
	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Проекты на независимой экспертизе, ед.
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	3	5529933,01	1	2994974	2	2058610	1	2740453,2	3
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	9	10257845,2	13	17664963	15	16197210	6	7654420	25
Охрана окружающей среды и защита животных	2	1765326	7	9833655	9	12579030,7	1	498976	7

Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	2	2868934,2	5	4221404	4	5955657	3	2222114	0
Поддержка проектов в области культуры и искусства	7	6668495,14	8	11935457	9	6564333	2	948440,44	0
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	7	6542842,01	7	6890374,22	4	3398180	3	5809556	16
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	7	6060131,68	12	22837466,1	7	17744379	3	2928848	23
Развитие институтов гражданского общества	3	5219517,3	7	6305285,75	2	2183477	3	4632104	3
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	0	0	0	0	1	2935480	0	0	0
Сохранение исторической памяти	8	11430564,6	18	23412587	20	27718507	6	14285054,9	30
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	10	12753637	21	29897304,4	20	21211325	8	7951875	30

Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	0	0	1	344010	1	306726	0	0	1
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	**58**	**69097226,1**	**100**		**94**		**36**	**45039737,54**	**138**

Всего в период с 2018 по 2021 гг. в Фонд президентских грантов некоммерческими организациями Вологодской области было подано 1 158 проектов, выиграно 288 на общую сумму 369 327 358,34 руб. по 13 направлениям (рис. 3.1.1). Отметим, что на момент проведения настоящего анализа на независимой экспертизе находится 138 заявок, ожидающих решения.

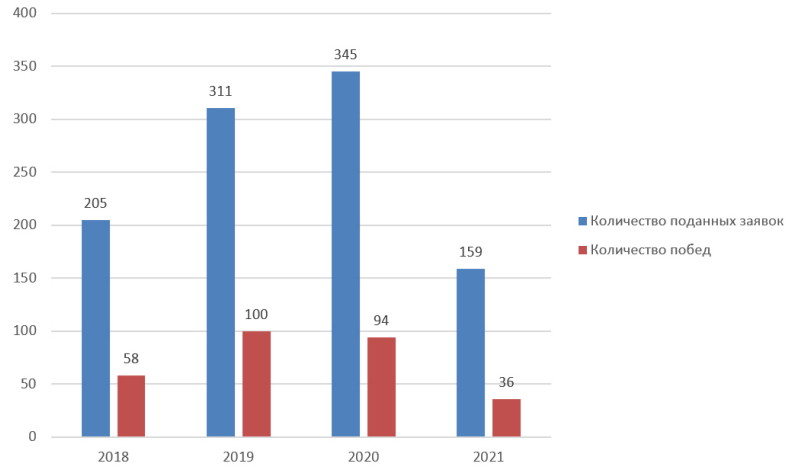


Рисунок 3.1.1 Распределение количества поданных заявок и проектов-победителей с 2018 по 2021 гг.

Наибольшее количество проектов на конкурс за данный период было подано на следующие направления:

— «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» — 221 проект: в 2018 г. — 42 проекта, в 2019 г. — 54 проекта, в 2020 г. — 67 проектов, в 2021 г. — 58 проектов;

— «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» — 214 проектов: в 2018 г. — 34 проекта, в 2019 г. — 48 проектов, в 2020 г. — 73 проекта, в 2021 г. — 59 проектов;

— «Сохранение исторической памяти» — 160 проектов: в 2018 г. — 22 проекта, в 2019 г. — 46 проектов, в 2020 г. — 43 проекта, в 2021 г. — 49 проектов.

Наименьшее количество поданных проектов приходится на направления:

— «Развитие общественной дипломатии» — 1 проект: в 2018 г. — 0, в 2019 г. — 0, в 2020 г. — 1 проект, в 2021 г. — 0;

— «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства» — 2 проекта: в 2018 г. — 0, в 2019 г. — 1 проект, в 2020 г. — 0, в 2021 г. — 1 проект;

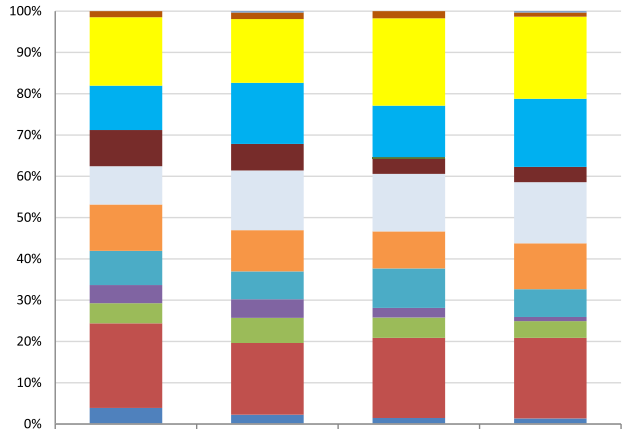
— «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» — 17 проектов: в 2018 г. — 3 проекта, в 2019 г. — 5 проектов, в 2020 г. — 6 проектов, в 2021 г. — 3 проекта.

На рисунке 3.1.2 представлена динамика количества поданных заявок по категориям в процентах к общему количеству за каждый год исследуемого периода.

Наибольшие доли на 2021 год имеют категории «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» (19,87%), «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» (19,53%), «Сохранение исторической памяти» (16,50%).

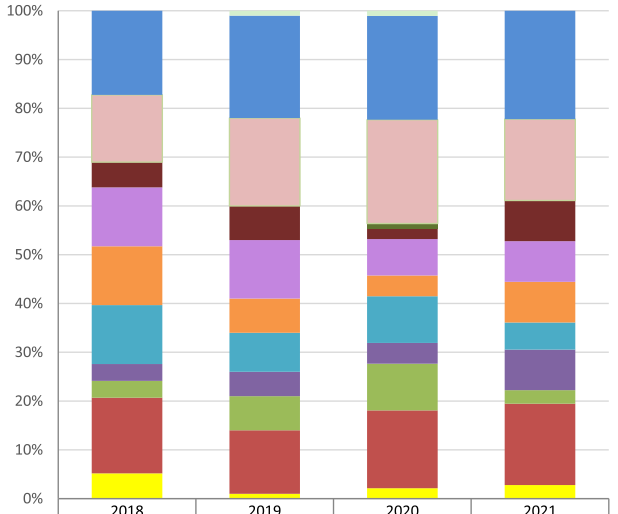
Рисунок 3.1.3 демонстрирует динамику количества одобренных заявок по категориям в процентах к общему количеству за каждый год исследуемого периода.

Наибольшие доли на 2021 год имеют категории «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» (22,22%), «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни» (16,67%), «Сохранение исторической памяти» (16,67%).



	2018	2019	2020	2021
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	0,00%	0,32%	0,00%	0,34%
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	1,46%	1,61%	1,74%	1,01%
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	16,59%	15,43%	21,16%	19,87%
Сохранение исторической памяти	10,73%	14,79%	12,46%	16,50%
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	0,00%	0,00%	0,29%	0,00%
Развитие институтов гражданского общества	8,78%	6,43%	3,77%	3,70%
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	9,27%	14,47%	13,91%	14,81%
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	11,22%	9,97%	8,99%	11,11%
Поддержка проектов в области культуры и искусства	8,29%	6,75%	9,57%	6,73%
Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	4,39%	4,50%	2,32%	1,01%
Охрана окружающей среды и защита животных	4,88%	6,11%	4,93%	4,04%
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	20,49%	17,36%	19,42%	19,53%
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	3,90%	2,25%	1,45%	1,35%

Рисунок 3.1.2 Динамика количества поданных заявок по категориям с 2018 по 2021 гг.



	2018	2019	2020	2021
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	0,00%	1,00%	1,06%	0,00%
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	17,24%	21,00%	21,28%	22,22%
Сохранение исторической памяти	13,79%	18,00%	21,28%	16,67%
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	0,00%	0,00%	1,06%	0,00%
Развитие институтов гражданского общества	5,17%	7,00%	2,13%	8,33%
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	12,07%	12,00%	7,45%	8,33%
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	12,07%	7,00%	4,26%	8,33%
Поддержка проектов в области культуры и искусства	12,07%	8,00%	9,57%	5,56%
Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	3,45%	5,00%	4,26%	8,33%
Охрана окружающей среды и защита животных	3,45%	7,00%	9,57%	2,78%
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	15,52%	13,00%	15,96%	16,67%
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	5,17%	1,00%	2,13%	2,78%

Рисунок 3.1.3 Динамика количества одобренных заявок по категориям с 2018 по 2021 гг.

Параметры сумм выигранных проектов по годам представлены на рисунке 3.1.4. Распределение сумм выигранных проектов представлено на рисунке 3.1.5.

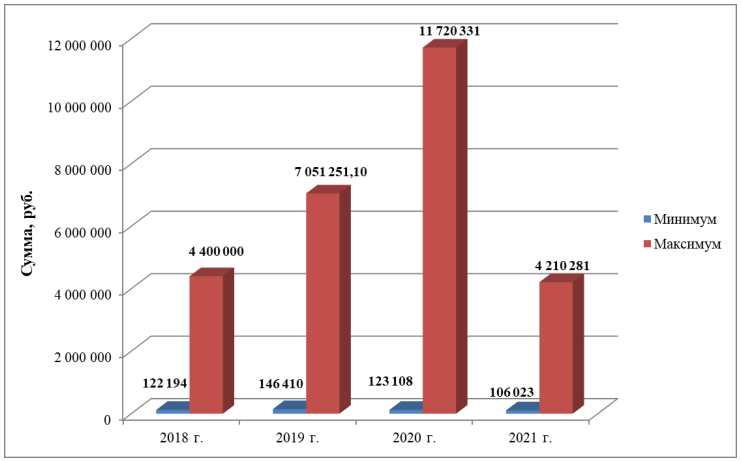


Рисунок 3.1.4 Распределение интервалов сумм выигранных проектов по годам

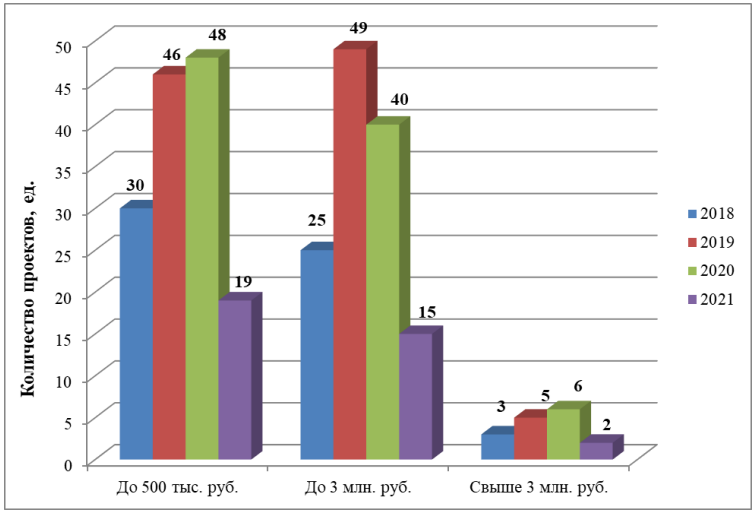


Рисунок 3.1.5 Распределение сумм выигранных проектов по годам

К НКО Вологодской области, получившим наибольшее количество грантов в 2020—2021 гг., относятся[10]:

— Благотворительный фонд «Содействие» — 2 проекта на сумму 1904217 руб.;

— Благотворительный фонд «Дорога к дому» — 2 проекта на сумму 15019856 руб.;

— Частное негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования «Школа современного творчества «Мастер-класс» — 2 проекта на сумму 3602289 руб.;

— Вологодское региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» — 2 проекта на сумму 5999580 руб.;

— Автономная некоммерческая организация поддержки сельских инициатив «Деревня будущего» — 3 проекта на сумму 1144760 руб.;

— Великоустюгская городская благотворительная общественная организация «Центр помощи животным «Доброе сердце» — 2 проекта на сумму 959457 руб.;

— Благотворительный фонд «Тарнога» — 2 проекта на сумму 835528 руб.;

— Автономная некоммерческая организация «Центр поддержки общественных инициатив и проектов «Архангельский» — 2 проекта на сумму 903600 руб.;

— Устюженский городской благотворительный фонд имени Иерея Геннадия — 2 проекта на сумму 674286 руб.;

— Вологодская областная общественная организация «Клуб делового общения» — 3 проекта на сумму 1491524 руб.;

— Автономная некоммерческая организация поддержки семьи и детства «Калейдоскоп» — 2 проекта на сумму 3451601 руб.;

— Местная православная религиозная организация приход храма Апостола Андрея Первозванного г. Вологды Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) — 2 проекта на сумму 791350 руб.;

— Череповецкая городская общественная организация помощи людям с особенностями развития «Я могу!» — 3 проекта на сумму 3355605 руб.;

— Вологодская региональная общественная организация социальной поддержки граждан «Активное поколение» — 2 проекта на сумму 999475 руб.;

— Автономная некоммерческая организация поддержки общественных инициатив и проектов «Энергия города» — 2 проекта на сумму 2183590 руб.;

— Вологодская областная молодежная общественная организация «Вологодский поисковый отряд» — 2 проекта на сумму 6323359,8 руб.;

— Местная православная религиозная организация приход храма Великомученика Георгия с. Косково Кичменгско-Городецкого района Вологодской области Великоустюжской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) — 2 проекта на сумму 6684474,9 руб.;

10 По открытым данным официального сайта Фонда президентских грантов [Электронный ресурс]. https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o. xn--p1ai/public/application/table (дата обращения 03.12.2021).

— Вологодская областная общественная организация содействия возрождению и развитию культурно-исторических традиций русского народа «Исток» — 2 проекта на сумму 451535 руб.;

— Первичная профсоюзная организация Вологодского государственного университета Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации — 2 проекта на сумму 605499 руб.;

— Некоммерческая организация «Фонд поддержки гражданских инициатив» — 2 проекта на сумму 3421048 руб.;

— Межрегиональная экологическая и благотворительная общественная организация «Зелёный полюс» — 2 проекта на сумму 6007817 руб.;

— Автономная некоммерческая организация решения социальных проблем «Яркий мир» — 2 проекта на сумму 3478064 руб.;

— Вологодская городская общественная организация «Конно-спортивный клуб «Виват» — 2 проекта на сумму 1929470 руб.

В 2021 году Фонд президентских грантов поддержал в рамках 13 направлений 36 проектов, выигранных некоммерческими организациями Вологодской области на общую сумму 45039737,54 руб. Распределение количества грантов по направлениям представлено на рисунке 3.1.6.

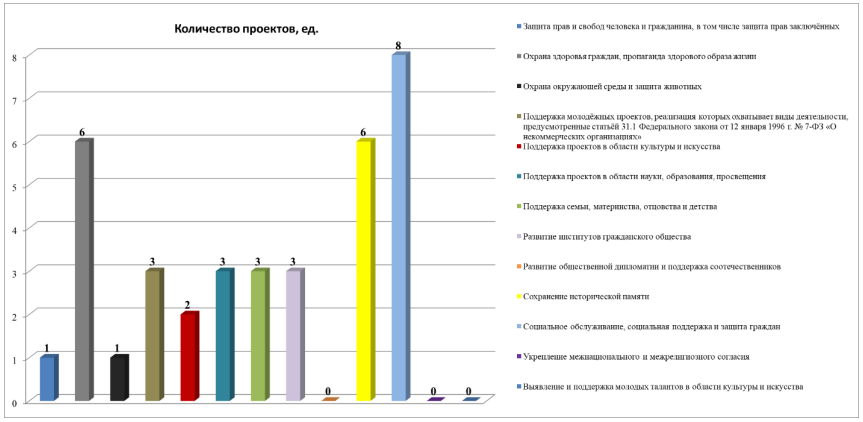


Рисунок 3.1.6 Распределение количества выигранных проектов по направлениям в 2021 году

Наибольшее количество выигранных грантов (8) в 2021 г. приходится на направление «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан». Общая сумма грантов при этом составляет 7951875 руб.

Наименьшее количество (по 1 проекту) выиграно по следующим направлениям:

— «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных», на сумму 2740453,2 руб.;

— «Охрана окружающей среды и защита животных», на сумму 498976 руб.

В направлениях «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» и «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства» проекты на конкурс в 2021 году не представлены. По направлению «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» 1 проект находится на независимой экспертизе.

Отметим, что по состоянию на 10 ноября 2021 года 138 проектов находятся на независимой экспертизе (рис. 3.1.7). Наибольшее количество из них (30 проектов) представлено по направлениям «Сохранение исторической памяти» и «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан», 25 проектов — «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни», 23 проекта — «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства».



Рисунок 3.1.7 Распределение количества проектов, находящихся на независимой экспертизе, по направлениям

Минимальное количество (1 проект) представлено по направлению «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» и находится на независимой экспертизе.

По направлениям «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства», «Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», «Поддержка

проектов в области культуры и искусства», «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» проектов не представлено.

Наибольший процент результативности в 2021 году, 100%, наблюдается по направлению «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых». Общая сумма выигранных проектов составляет 2740453,2 руб.

«Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», общая сумма полученных грантов равна 2222114 руб., 100%.

«Развитие институтов гражданского общества», на общую сумму 4632104 руб., 37,5%.

«Сохранение исторической памяти», общая сумма полученных грантов составляет 14285054,9 руб., 31,6%.

Наименьший процент результативности (10%) относится к направлению «Поддержка проектов в области культуры и искусства» на сумму 948440,44 руб.

По направлениям «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия» и «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства» на конкурс подано 2 и 1 проект соответственно, но без результата.

3.2 Участие НКО в конкурсах на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета Вологодской области

В 2021 году Правительством области распределялось 60 млн рублей (15 млн руб. — первый конкурс, 15 млн руб. — второй конкурс) из областного бюджета и 30 млн рублей при софинансированнии Фонда Президентских грантов на поддержку проектов НКО по 15 направлениям деятельности. В числе получателей субсидий — благотворительные фонды, ассоциации, общественные организации, в том числе работающие с женщинами и детьми, инвалидами; ветеранские организации, реализующие проекты патриотической направленности, и другие[11].

В рамках настоящего анализа были рассмотрены результаты участия НКО Вологодской области в конкурсах на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета в 2021 г. (табл. 3.2.1).

11 По открытым данным Правительства Вологодской области [Электронный ресурс]. https://vologda-oblast.ru/(дата обращения 03.12.2021).

Таблица 3.2.1

Номинация	2021			
	1 конкурс		2 конкурс	
	Кол-во проектов, ед.	Сумма, руб.	Кол-во проектов, ед.	Сумма, руб.
1	15	1411440,96	33	15000000
2	46	10588559,04		
3	2	3000000		

В 2021 году Правительством Вологодской области направлено 60 млн руб. на поддержку 144 проектов социально ориентированных некоммерческих организаций: 30 млн руб. средств регионального бюджета (по 15 млн руб. в первом и втором конкурсах) и еще 30 млн руб. в качестве софинансирования от Фонда президентских грантов, которые были распределены на конкурсной основе в рамках дополнительного летнего конкурса. Конкурс в 2021 году традиционно проводился по 15 направлениям.

На первый конкурс 2021 г. подано 153 проекта, на рассмотрение конкурсной комиссии передано 130. Наибольшую активность по участию в конкурсе, помимо региональных и городских организаций из Вологды и Череповца, проявили НКО из Вологодского, Череповецкого, Сокольского, Грязовецкого, Тарногского, Сямженского, Бабаевского, Устюженского, Шекснинского, Тотемского, Усть-Кубинского, Кичменгско-Городецкого, Кадуйского, Кирилловского, Нюксенского районов. Среди участников конкурса отмечено много новых организаций, более десятка ветеранских, девять городских и районных организаций инвалидов, проекты автономных некоммерческих организаций и благотворительных фондов.

На второй конкурс в 2021 г. было подано более 100 заявок, из которых 97 прошли проверку и были переданы на экспертную оценку. По итогам конкурса поддержку получили 33 проекта социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе проекты от городских и региональных организаций из Вологды, Череповца, Вытегорского, Тотемского, Вологодского районов. Среди лидирующих направлений можно выделить: «Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни и спорта»; «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан»; «Охрана окружающей среды и защита животных» и др.

Наибольшую активность по участию в конкурсе, помимо региональных и городских организаций из Вологды (47 заявок) и Череповца (37 заявок), проявили НКО из муниципальных районов Вологодской области (19 заявок): Тарногского, Великоустюгского, Нюксенского, Сямженского, Белозерского, Верховажского, Вологодского, Вытегорского, Грязовецкого, Кирилловского, Тотемского, Устюженского, Череповецкого, Шекснинского районов. Лидирующие грантовые

направления представленных на конкурс проектов: «Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта, содействие духовному развитию личности» — 61 заявка, «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» — 19 заявок, «Охрана окружающей среды и защита животных» — 6 заявок, «Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации» — 5 заявок и другие.

В рамках дополнительного конкурса при поддержке Фонда Президентских грантов подано 164 заявки, из которых поддержано 48 проектов на сумму 30 млн руб. Среди победителей — 24 проекта от городских и региональных организаций из Вологды, 14 — из Череповца, а также проекты из районов области — Тотемского, Великоустюгского, Сокольского, Череповецкого, Устюженского, Белозерского, Усть-Кубинского, Кирилловского, Бабаевского. В числе лидирующих направлений — 21 проект по направлению «Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни и спорта»; 11 проектов, ориентированных на социальное обслуживание, социальную поддержку и защиту граждан, 6 проектов в сфере патриотического воспитания граждан. Среди участников конкурса отмечено много новых организаций, в том числе — более десятка ветеранских, девять городских и районных организаций инвалидов, проекты автономных некоммерческих организаций и благотворительных фондов[12].

12 http://www.vologda-oblast.ru/novosti/novosti_organov_vlasti/podvedeny_itogi_ocherednogo_konkursa_pravitelstva_vologodskoy_oblasti_po_predostavleniyu_subsidiy_iz_oblastnogo_byudzheta_v_2021_godu_na_realizatsiyu_proektov_nekommercheskikh_organizatsiy/

4. ПОЗИЦИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЩЕРОССИЙСКОМ РЕЙТИНГЕ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА НКО

В 2021 году Общественной палатой Российской Федерации совместно с рейтинговым агентством РАЭКС-Аналитика был составлен региональный рейтинг третьего сектора «Регион — НКО 2021»[13]. Как и в 2020 году, в рейтинге проанализированы данные, характеризующие 85 субъектов РФ по уровню и качеству развития НКО, ключевыми понятиями исследования являются «качество и уровень развития», а также «некоммерческий сектор».

Рейтинговая модель исследования включает в себя 10 факторов (критериальных групп). Каждый фактор, в свою очередь, рассчитывается на основе нескольких показателей — в сумме их 60 (рис. 4.1). Если за единицу информации учитывать каждый пункт заполняемой экспертами анкеты и чек-листа мониторинга сайтов, то можно говорить, что каждый регион описывается по более чем 150 первичным параметрам.



Рисунок 4.1. Динамика рейтинговой модели

13 Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО», 2020

Уровень развития некоммерческого сектора в соответствии с методикой определяется 9 факторами, а именно:

1. Экономическая значимость некоммерческого сектора в регионе (вес — 15%);

2. Устойчивость существования некоммерческого сектора в регионе (вес — 5%);

3. Активность деятельности некоммерческого сектора в регионе (вес — 15%);

4. Медиаактивность региональных НКО (вес — 10%);

5. Уровень поддержки НКО со стороны государства (вес — 15%);

6. Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ (вес — 5%);

7. Социальная значимость некоммерческого сектора в регионе (вес — 10%);

8. Значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора в регионе.

9. Результаты экспертного опроса членов региональных общественных палат и других региональных экспертов.

Новеллой рейтинга 2021 года является добавление фактора «Значимость ресурсных центров поддержки СО НКО» (вес 5%): Этот фактор был добавлен в методику по результатам многочисленных дискуссий в регионах. Фактор включает в себя следующие показатели:

— количество действующих ресурсных центров в регионе (в отношении к общему количеству действующих СО НКО в регионе);

— суммарные сборы ресурсных центров региона (в отношении к сборам всех СО НКО в регионе);

— информационная открытость региональных ресурсных центров (в ходе экспертного анализа сайтов проверялись наличие и полнота информации о поддержке НКО, проведении мероприятий, семинаров, индивидуальных консультаций и пр.);

— доля ресурсных центров, сдающих ненулевую бухгалтерскую отчётность (из всех действующих РЦ в регионе);

— суммарная аудитория социальных сетей всех ресурсных центров, действующих в регионе.

Экспертный опрос (вес — 10%) охватил 1881 участника из всех субъектов Российской Федерации (годом ранее — 1700). Опрос основывался на теоретической модели, согласно которой некоммерческий сектор может быть описан как институциональная сфера, основной функцией которой является создание условий для распознавания и решения обществом, государством и бизнесом социально значимых проблем. Исходя из этого, были сформулированы группы вопросов, позволяющие получить экспертную оценку функционального состояния и взаимодействия некоммерческого сектора со всеми заинтересованным группами по распознаванию и решению социально значимых проблем:

— оценка взаимодействия некоммерческого сектора и власти в регионе;

— уровень административных барьеров для деятельности НКО;

— оценка взаимодействия некоммерческого сектора и СМИ в регионе;

— оценка взаимодействия некоммерческого сектора и бизнеса в регионе;

— оценка вклада региональных общественных палат в развитие некоммерческого сектора;

— оценка сплочённости самого некоммерческого сектора.

Позиции Вологодской области представлены в таблице 4.1. В таблице приведены общие результаты регионального рейтинга (топ-10) со значениями основных учитываемых при оценке показателей. Вологодская область занимает 2-е место по общему рейтинговому числу. При этом она опережает остальные субъекты лидирующей десятки по показателю активности деятельности НКО. Следует отметить, что все регионы, которые входят в топ-10 рейтинга, получили оценки выше среднего по большинству из десяти групп критериев, что говорит о сбалансированном и устойчивом развитии их некоммерческого сектора.

Таблица 4.1 Топ-10 субъектов РФ

Регион	Рейтинговое число	Экономическая значимость, балл	Устойчивость существования НКО, балл	Активность деятельности НКО, балл	Поддержка НКО регионом, балл	Онлайн- доступность информации о поддержке СО НКО, балл	Медиаактивность, балл	Результаты экспертного опроса, балл	Социальная значимость, балл	Значимость РОП для НКО, балл	Значимость ресурсных центров СО НКО, балл
Москва	66,048	5	5	2,7	3,02	4,51	5	2,65	4,97	4,13	4,33
Вологодская область	64,436	3,39	4,42	4,96	4,51	3,59	3,67	3,07	4,55	3,08	3,13
Республика Татарстан	62,348	4,29	4,22	3,7	3,33	3,29	3,46	3,77	3,34	4,88	3,35
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	61,854	2,71	4,74	3,12	5	3,81	3,19	2,77	5	4,8	3,5
Челябинская область	61,709	3,61	3,96	3,91	3,98	3,72	3,52	2,68	3,89	4,89	3,45
Тюменская область	60,445	2,54	3,99	3,26	3,65	3,02	4,09	3,36	4,96	4,12	5
Тульская область	59,046	3,5	4	2,6	3,2	4,07	3,1	5	2,83	4,68	3,43
Санкт-Петербург	58,038	3,66	4,16	2,49	3,46	3,4	4,37	2,65	4,82	3,18	3,47
Самарская область	56,979	3,81	4,03	3,53	3,59	3,15	2,77	2,41	4,1	4,67	2,49
Красноярский край	56,853	2,79	3,45	4,2	4,52	2,66	3,18	2,17	3,44	3,77	3,86

При ранжировании регионов по факторному признаку Вологодская область в большинстве случае входит в топ-20. Так, регион занял 18-е место в рейтинге по фактору «Экономическая значимость СО НКО для региона», 4-е место по фактору «Устойчивость СО НКО», 3-е место в общем рейтинге по фактору «Активность НКО» и «Уровень поддержки СО НКО регионом», 6-е место в рейтинге по факторам «Медиаактивность СО НКО» и «Социальная значимость СО НКО для региона», 14-е место — по фактору «Экспертная оценка сектора СО НКО в регионе».

Анализ показывает, что Вологодская область вошла в топ-30 регионов по масштабу некоммерческого сектора, характеризуемого абсолютными значениями ряда таких показателей, как фактическое количество активно действующих НКО, объемам привлеченных сектором средств и т. п. Регион поднялся в рейтинге на 7 позиций. По скорости прироста показателя масштаба Вологодская область заняла 10-е место, разделив её с Челябинской, Воронежской областями и Краснодарским краем.

В то же время анализ показывает, что необходимо обратить внимание на следующие направления, требующие развития:

— значимость ресурсных центров поддержки СО НКО;
— функциональное состояние и взаимодействие некоммерческого сектора со всеми заинтересованным группами по распознаванию и решению социально значимых проблем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оценивая динамику развития гражданского общества в Вологодской области в 2021 году, отметим, что в регионе сформирован запрос на перемены. Консолидация гражданского общества обеспечила дальнейшее изменение парадигмы взаимоотношений общества и власти в регионе, совместную выработку новых механизмов партнерства. Вологодская область с честью выдержала испытания, порожденные пандемией.

Объединение усилий всех институтов гражданского общества призвано обеспечить повышение качества жизни наших земляков. Своевременная поддержка, привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики является фундаментом деятельности Общественной палаты Вологодской области.

Деятельность Общественной палаты Вологодской области, Общественных советов при федеральных органах государственной власти, Общественных советов муниципальных образований в 2021 году продолжает быть востребованной и получает живой отклик как от граждан, так и от органов власти.

В 2022 году Общественная палата Вологодской области совместно с экспертным сообществом, НКО, Общественными советами при федеральных органах государственной власти, Общественными советами муниципальных образований, гражданами и другими заинтересованными сторонами будут системно заниматься развитием гражданского общества и вносить свой вклад в процветание Вологодской области.